

INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL GORJ
SERVICIUL JURIDIC

N/P. 2194 / 19.02.2025



**RAPORT DE ACTIVITATE AL SERVICIULUI JURIDIC
PENTRU PERIOADA 01.01.2024 – 31.12.2024**

I. Controlul legalității, al aplicării actelor normative și contencios administrativ

Activitatea Serviciului juridic din cadrul Instituției Prefectului – Județul Gorj, de verificare a legalității actelor administrative emise și adoptate de autoritățile administrației publice locale, este structurată în anul 2024, astfel :

Număr de hotărâri adoptate de consiliile locale înaintate spre verificare:
- **5697 hotărâri**

Număr de hotărâri adoptate de Consiliul Județean Gorj înaintate spre verificare:
- **259 hotărâri**

Număr de dispoziții emise de primari înaintate spre verificare:
- **30541 dispoziții**

Număr de dispoziții emise de Președintele Consiliului județean Gorj înaintate spre verificare:
- **1249 dispoziții**

Număr de acte constatate nelegale urmare exercitării controlului de legalitate, pentru care s-a procedat la exercitarea tutelei administrative
- **101 acte, din care:**

- **2** hotărâri adoptate de Consiliul Județean Gorj,
- **24** hotărâri adoptate de consiliile locale,
- **75** dispoziții emise de primari.

A. În anul 2024, s-a constatat nelegalitatea unui număr de 2 hotărâri adoptate de către Consiliul Județean Gorj, după cum urmează :

1. Hotărârea Consiliul Județean Gorj nr. 50/08.02.2024 privind repartizarea pe unități administrativ-teritoriale a fondului la dispoziția Consiliului Județean Gorj ce se repartizează integral în anul 2024 comunelor, orașelor și municipiilor din județ, a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor privind drumurile județene și comunale pentru anul 2024 și estimările pe anii 2025-2027, precum și a cotei de 20% din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale și a sumelor alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale pentru anii 2025, 2026 și 2027, a fost considerată ilegală de Prefectul Județului Gorj.

Legalitatea actului administrativ sus menționat, a făcut obiectul verificărilor de către Comisia de verificare, constituită prin Ordinul Prefectului Județului Gorj cu nr. 98/2024, verificare finalizată prin Raportul înregistrat cu nr. 4090/22.03.2024, raport care a reținut faptul că la adoptarea respectivei hotărâri de consiliu județean, au fost încălcate prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.421/2023 a bugetului de stat pe anul 2024.

Urmare rezultatului verificărilor întreprinse de comisia sus menționată, Prefectul Județului Gorj, a exercitat dreptul de tutelă administrativă și a promovat acțiune cu solicitare de anulare a HCJ nr. 50/ 08.02.2024, adoptată de Consiliul județean Gorj, la instanța de contencios administrativ competentă, respectiv Tribunalul Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal, fiind înregistrat **dosarul cu nr. 1864/95/2024**.

Totodată, Prefectul Județului Gorj a formulat cerere de strămutare a respectivului dosar, prin Încheierea nr. 18/23.05.2024 fiind admisă respectiva cerere și strămutată judecarea cauzei la Tribunalul Mehedinți-Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

2. Tot în anul 2024, Prefectul Județului Gorj, a exercitat dreptul de tutelă administrativă asupra Hotărârii Consiliului Județean Gorj nr. 267/08.12.2023

Precizăm faptul că data de 08.12.2023 Consiliul Județean Gorj a adoptat Hotărârea nr. 267/08.12.2023 având ca obiect rectificarea bugetului propriu general al județului Gorj pe anul 2023, așa cum rezultă din titlul actului normativ. Actul administrativ în cauză a făcut obiectul verificărilor de către Comisia de verificare constituită prin Ordinul Prefectului Județului Gorj cu nr. 98/2024, verificare finalizată prin referatul înregistrat cu nr. 3380/08.03.3024, potrivit căruia au fost încălcate prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Prefectul Județului Gorj a promovat acțiune, cu solicitare de anulare HCJ nr. 267/08.12.2023, adoptată de Consiliul Județean Gorj, la instanța de contencios administrativ competentă, respectiv Tribunalul Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal, fiind înregistrat **dosarul cu nr. 1416/95/2024**.

Totodată, Prefectul Județului Gorj a formulat cerere de strămutare a respectivului dosar, prin Încheierea nr. 16/04.04.2024 fiind admisă respectiva cerere și strămutată judecarea cauzei la Tribunalul Mehedinți, Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

B. Din totalul de **5697 hotărâri** adoptate de consiliile locale, în anul 2024, un număr de **24 hotărâri** au fost considerate ilegale și urmare controlului de legalitate exercitat de prefect au fost revocate/modificate de către emitent, ori după caz, s-a promovat cerere la instanța competentă, respectiv :

1. Prin **Hotărârea nr. 1/04.01.2024, Consiliul Local Stănești**, județul Gorj, a aprobat, în ședință ordinară, impozitele și taxele locale, precum și alte taxe speciale aplicabile în anul fiscal 2024 la nivelul Comunei Stănești.

Urmare exercitării controlului de legalitate în temeiul prevederilor art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), lit. c, art. 255 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a constatat faptul că adoptarea respectivei hotărâri de către Consiliul Local Stănești, județul Gorj, s-a făcut cu încălcarea prevederilor legale referitoare la zonarea localității.

Prin cererea înregistrată la Tribunalul Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal, Prefectul Județului Gorj a solicitat anularea Hotărârii Consiliul Local Stănești cu nr. 1 din 04.01.2024, fiind înregistrat **dosarul nr. 1524/95/2024**.

Ulterior promovării acțiunii la instanță, Consiliul Local Stănești, județul Gorj, a adoptat **HCL Stănești nr.22/27.03.2024** privind modificarea HCL nr. 1/04.01.2024, încetând aplicabilitatea respectivului act administrativ nelegal adoptat, drept urmare cererea introdusă la instanță în dosarul civil nr. 1524/95/2024, a rămas fără obiect.

2. Hotărârea Consiliului Local Telești nr. 12/29.02.2024 privind modificarea inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public al comunei Telești, județul Gorj, a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, deoarece din documentația care a stat la baza adoptării de către Consiliul Local al Comunei Telești a Hotărârii nr. 12/29.02.2024, a reieșit faptul că proiectul hotărârii nu a fost comunicat ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, potrivit art. 289 alin. (13) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 3222/19.03.2024 s-a solicitat Consiliului Local Telești revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Telești nr. 19/29.04.2024** privind revocarea Hotărârii Consiliului Local Telești nr. 12/29.02.2024 privind modificarea inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public al comunei Telești, județul Gorj.

3. Prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Turcinești nr. 16 din 27.02.2024** privind propunerea de schimbare a destinației imobilului „Școala Cartiu” și a terenului aferent din imobil cu destinație de unitate de învățământ, în imobil cu altă destinație, au fost încălcate prevederile art.138, alin.12), coroborate cu prevederile art.139, alin.12), precum și prevederile art.141, alin.10), alin.11) și alin.12) din O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Analizând documentația ce a stat la baza adoptării respectivei hotărâri, inclusiv procesul-verbal de ședință, reiese că nu au fost respectate prevederile legale mai sus enunțate, întrucât avizele comisiilor, rapoartele de specialitate și referatul de aprobare sunt întocmite pentru proiectul de hotărâre referitor la schimbarea destinației imobilului „Școala Cartiu” și a terenului aferent din imobil cu destinație de unitate de învățământ, în imobil cu destinația „ Organizare evenimente și Spații de joacă pentru copii,, iar în urma dezbaterilor, prin amendamentul propus, s-a aprobat schimbarea destinației în imobil pentru,, Spații de

producție și alte activități de utilitate publică,, fără a exista avizul comisiilor de specialitate.

Totodată, se observă faptul că nu există concordanță între titlul hotărârii și primul articol din hotărâre care vizează obiectul acesteia, fiind încălcate condițiile de formă ale actului administrativ.

Urmare adresei Instituției Prefectului – Județul Gorj nr.4033/21.03.2024 prin care s-a solicitat revocarea hotărârii de consiliu mai sus menționată, **Consiliul local Turcinești** a adoptat **HCL nr.21/27.03.2024**, în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate, procedând la revocarea actului administrativ nelegal.

4. Prin Hotărârea nr. 49/28.06.2024, Consiliul Local Baia de Fier, a aprobat situațiile actualizate ale terenurilor care fac obiectul concesiunii prin licitație publică și Documentația de atribuire la procedura de concesiune prin licitație publică a terenurilor din listă. Urmare exercitării controlului de legalitate în temeiul prevederilor art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), lit. c, art. 255 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, actul administrativ anterior menționat a fost apreciat ca ilegal, fiind încălcate prevederile art. 4 lit. c) teza I din Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației și prevederile art. 15 lit. e) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

Prin adresa Instituției Prefectului - Județul Gorj cu nr. 8913/22.08.2024 s-a solicitat revocarea art. 2 din respectiva hotărâre, aspect materializat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Baia de Fier cu nr. 59/30.08.2024**.

5. Prin Hotărârea nr. 33 din 17.07.2024, Consiliul local Stănești a aprobat studiul de oportunitate și documentația de atribuire privind concesiunea prin licitație publică a terenului cu numărul cadastral/ carte funciara 38087 Stănești, județul Gorj.

În exercitarea atribuțiilor de verificare a legalității actelor administrative adoptate de Consiliul Local al comunei Stănești în ședința ordinară din data de 17.07.2024, efectuate în conformitate cu dispozițiile art.249 alin.(4), 252 alin.(1) lit.c) și art.255 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ s-a constatat faptul că adoptarea respectivei hotărâri de către Consiliul Local s-a făcut cu încălcarea prevederilor legale.

Prin cererea înregistrată la Tribunalul Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal, Prefectul Județului Gorj a solicitat anularea Hotărârii Consiliul Local Stănești cu nr. 33 din 17.07.2024, fiind înregistrat **dosarul nr. 3191/95/2024**.

6. Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Local Stejari nr.29/19.07.2024 privind organizarea Zilelor comunei Stejari și rectificarea bugetului local al comunei Stejari, județul Gorj, anul 2024, care include Anexa 1 și Anexa 2 la aceasta, au fost constatate motive de nelegalitate, motive sesizate prin Referatul nr.4713/22.07.2024 întocmit de Secretarul General al Comunei Stejari. Astfel, s-a constatat că la adoptarea actului administrativ în cauză au fost încălcate prevederile art.134, alin.1) lit. a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, întrucât nu există o dispoziție a primarului de convocare a ședinței, proiectul de hotărâre a fost întocmit și semnat în lipsa Secretarului General al U.A.T. Stejari, de un funcționar public ce nu avea dispoziție de delegare a atribuțiilor de secretar general, și totodată nu au fost respectate întocmai prevederile art.136, alin.8) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, avizele comisiilor de specialitate nefiind semnate, raportul de specialitate nu conține date și informații relevante în ceea ce privește

rectificarea bugetară supusă aprobării autorității deliberative, etc. Totodată au fost încălcate prevederile art.14, alin. 3-5 și alin. 8) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, în condițiile în care există documente ce demonstrează faptul că U.A.T. Stejari figurează cu plăți restante, care provin din facturi și titluri executorii neachitate pe ultimii doi ani, înscrisuri din care reiese cu certitudine că există arierate și plăți restante, chiar dacă acestea nu au fost reflectate în execuția bugetară, fapt ce conduce la imposibilitatea angajării unor noi cheltuieli prin raportare la teza a II-a din alin.8), art.14 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.

Prin cererea înregistrată la Tribunalul Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal, Prefectul Județului Gorj a solicitat anularea Hotărârii Consiliului Local Stejari nr.29/19.07.2024, fiind înregistrat **dosarul nr. 4342/95/2024**.

7. Prin **Hotărârea nr. 45/31.07.2024, Consiliul Local Căpreni**, județul Gorj, a aprobat trecerea în domeniul privat al UAT Căpreni a unei suprafețe de 14208 mp, situată în satul Cornetu. Urmare exercitării controlului de legalitate s-a constatat faptul că adoptarea de către Consiliul Local Căpreni, județul Gorj, a Hotărârii cu nr. 45/31.07.2024, s-a realizat cu nerespectarea prevederilor legale, respectiv cu încălcarea prevederilor art. 18 și art. 31, alin. (2) din Legea nr.18/1991 a fondului funciar, iar prin adresa Instituției Prefectului-Județul Gorj cu nr. 11270/12.09.2024 s-a solicitat revocarea respectivului act administrativ.

Întrucât autoritatea deliberativă nu a procedat la revocarea actului administrativ anterior menționat, Prefectul Județului Gorj a promovat acțiune cu solictarea anulării la instanța de contencios competentă, fiind înregistrat **dosarul cu nr. 6012/95/2024** la Tribunalul Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

8. **Hotărârea nr. 369/29.07.2024** privind constituirea unui drept de suprafață de 11 mp, situat în Târgu Jiu, str. 22 Decembrie 1989, lângă bl. 31, sc. 3, ap. 43, județul Gorj, **Hotărârea nr. 370/29.07.2024** privind constituirea unui drept de suprafață de 301 mp, situat în Târgu Jiu, strada Marin Preda, nr. 14, județul Gorj, **Hotărârea nr. 371/29.07.2024** privind constituirea unui drept de suprafață de 4 mp, situat în Târgu Jiu, str. 9 Mai, lângă bl. 10, sc. 2, județul Gorj și **Hotărârea nr. 372/29.07.2024** privind însușirea Studiului de Oportunitate nr. 4/20.06.2024 și aprobarea atribuirii unui drept de suprafață, prin licitație publică, a imobilului teren în suprafață de 199 mp, identificat prin număr cadastral 39126 și intabulat în Cartea Funciară nr. 39126, situat în str. Plevnei, nr. 12, Municipiul Târgu Jiu, județul Gorj, **acte administrative adoptate de către Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu**, prin care a fost constituit un drept de suprafață, cu încălcarea prevederilor Codului administrativ, prevederi ce stabilesc unele reguli privind exercitarea dreptului de proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale (art.362-364), au fost apreciate nelegale, luând în considerare și Decizia nr. 802/2023 pronunțată de Curtea de Apel Constanța pronunțată în dosarul nr. 8651/118/2022, într-o speță similară.

Urmare exercitării controlului de legalitate, s-a procedat la formularea acțiunii la instanța de judecată fiind constituit **dosarul nr. 3568/95/2024** ce se află pe rolul Tribunalului Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

9. Hotărârea nr. 390/26.08.2024 privind constituirea unui drept de suprafață domnului Sturzu Grigore-Cristian și doamnei Sturzu Cornelia asupra terenului în suprafață de 4 mp, situat în Târgu Jiu, str. Lt. Col. Dumitru Petrescu, lângă bl. 11, sc. 4, județul Gorj, **Hotărârea nr. 391/26.08.2024** privind constituirea unui drept de suprafață domnului Bonculescu Gabriel asupra terenului în suprafață de 299 mp, situat în Târgu Jiu, strada Mesteacănului, nr. 17, județul Gorj și **Hotărârea nr. 392/26.08.2024** privind constituirea unui drept de suprafață societății LOTUS SA asupra terenului în suprafață de 15 mp, cu număr cadastral 71053 și carte funciară 71053, situat în Târgu Jiu, str. Unirii, nr. fn, județul Gorj, **acte administrative adoptate de către Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu**, prin care a fost constituit un drept de suprafață, cu încălcarea prevederilor Codului administrativ, prevederi ce stabilesc unele reguli privind exercitarea dreptului de proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale (art.362-364), au fost apreciate nelegale, luând în considerare și Decizia nr. 802/2023 pronunțată de Curtea de Apel Constanța pronunțată în dosarul nr. 8651/118/2022, într-o speță similară.

Urmare exercitării controlului de legalitate, s-a procedat la formularea acțiunii la instanța de judecată fiind constituit **dosarul nr. 3983/95/2024** ce se află pe rolul Tribunalului Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal. Pentru hotărârea nr. 391/26.08.2024 și hotărârea nr. 392/26.08.2024 a fost disjunsă acțiunea fiind formate două dosare, respectiv: **dosarul nr. 6027/95/2024** și **dosarul nr. 6029/95/2024**.

10. Prin Hotărârea Consiliului Local Stejari nr. 33 din 30.09.2024 privind rectificarea bugetului general de venituri și cheltuieli al U.A.T. Stejari pentru anul financiar 2024, care include Anexa 2 la aceasta și este contrasemnată de secretarul general al U.A.T. Stejari, cu obiecțiuni, fiind însoțită de referatul de nelegalitate nr.6557/04.10.2024, s-au încălcat condițiile de fond ale actului administrativ, respectiv aceasta a fost adoptată cu eludarea prevederilor art.14, alin. 3-5 și alin. 8) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, care dispun:

„(3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

(4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.

(5) După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

... 8) Ordonatorii de credite au obligația ca în execuția bugetelor prevăzute la art. 1, alin. (2) să asigure achitarea plăților restante prevăzute la alin. (6), precum și a plăților restante rezultate în cursul anului curent. Ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent, cu excepția celor provenite din neacordarea sumelor convenite conform contractelor de finanțare a proiectelor derulate prin programe naționale.,, în condițiile în care există documente care demonstrează faptul că U.A.T. Stejari figurează cu plăți restante neachitate, care provin din facturi și titluri executorii neachitate pe ultimii doi ani.

Urmare adresei Instituției Prefectului – Județul Gorj nr.14594/13.11.2024 prin care s-a solicitat revocarea hotărârii de consiliu mai sus menționată, aceasta a fost analizată și revocată prin HCL nr. 48¹/29.11.2024, în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate.

11. Hotărârea Consiliului Local Mătășari nr. 1/25.10.2024 privind alegerea președintelui de ședință pentru lunile octombrie, noiembrie, respectiv decembrie 2024, **Hotărârea Consiliului Local Mătășari nr. 2/25.10.2024** privind organizarea comisiilor pe domenii de specialitate ale Consiliului Local al comunei Mătășari, **Hotărârea Consiliului Local Mătășari nr. 3/25.10.2024** privind rectificarea bugetului local al comunei Mătășari, județul Gorj, la partea de venituri și cheltuieli pe anul 2024, **Hotărârea Consiliului Local Mătășari nr. 4/25.10.2024** privind desemnarea reprezentanților Consiliului Local al comunei Mătășari în Consiliul de Administrație al Liceului Mătășari, județul Gorj, pentru anul școlar 2024/2025, **Hotărârea Consiliului Local Mătășari nr. 5/25.10.2024** privind desemnarea unui reprezentant al Consiliului Local al comunei Mătășari în Comisia de Evaluare și Asigurare a Calității, constituită la nivelul Liceului Mătășari, județul Gorj, pentru anul școlar 2024/2025, **Hotărârea Consiliului Local Mătășari nr. 6/25.10.2024** privind desemnarea unui reprezentant al Consiliului Local al comunei Mătășari și membru al Consiliului de Administrație al unității, care să facă parte din Comisia pentru prevenirea și eliminarea violenței, a faptelor de corupție și discriminării în mediul școlar și promovarea interculturalității, cu statut de invitat, constituită la nivel de învățământ, pentru anul școlar 2024/2025 și **Hotărârea Consiliului Local Mătășari nr. 7/25.10.2024** privind aprobarea Planului Operativ de Organizare a Intervențiilor pentru Asigurarea Circulației Rutiere pe Drumurile Publice de Interes Local în perioada de iarnă 2024-2025, au fost adoptate cu încălcarea prevederilor legale referitoare la inițierea, avizarea, publicitatea și adoptarea actelor administrative.

Prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 14284/07.11.2024 s-a solicitat Consiliului Local Mătășari completarea/revocarea actelor administrative în cauză, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Mătășari nr. 10/28.11.2024** privind completarea **Hotărârii Consiliului Local Mătășari nr. 1/25.10.2024** privind alegerea președintelui de ședință pentru lunile octombrie, noiembrie, respectiv decembrie 2024 și, totodată, prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Mătășari nr. 11/28.11.2024** privind revocarea Hotărârilor cu nr. 2, 3, 4, 5, 6, 7 adoptate de către Consiliul local al comunei Mătășari în data de 25.10.2024.

12. Hotărârea Consiliului Local Roșia de Amaradia nr. 117 din 30.10.2024 privind stabilirea salariilor de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Roșia de Amaradia, pentru funcțiile de demnitate publică-Primar și Viceprimar, precum și pentru Serviciul Comunitar de Utilități Publice, începând cu data de 4 octombrie 2024, a fost adoptată cu încălcarea condițiilor de formă și conținut și anume: au fost încălcate normele de tehnică administrativă stabilite de Legea nr.24/2000, întrucât nu există concordanță între titlul actului administrativ și conținutul acestuia, mai degrabă apare o contradicție între cele două exprimări și anume, sintagma „ *se aprobă, începând cu data de 04.10.2024 salariile de bază pentru... așa cum au fost stabilite prin documentele administrative aprobate anterior,*” iar motivarea existentă în referatul de aprobare nr.8192/24.10.2024 și în raportul de specialitate nr.8193/24.10.2024, că în urma desfășurării alegerilor locale s-ar

impune adoptarea unei astfel de hotărâri de consiliu nu-și găsește nici o justificare legală, pertinentă și oportună, atâta timp cât nu există o reglementare legală în acest sens și nu se precizează în mod expres despre ce aprobare a salariilor este vorba dacă nu se exemplifică acest lucru printr-o anexă a actului administrativ de bază, respectiv o anexă de stabilire a coeficienților, funcție de ierarhia funcțiilor și a nomenclatorului acestora.

Mai mult decât atât, în prezent, se află pe rolul instanței de judecată un astfel de act administrativ similar, respectiv HCL Roșia de Amaradia nr.157/27.12.2023, art.1-4, art.7 și anexa nr.1 la respectiva hotărâre, prin care salariile funcționarilor publici și ale personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului au fost stabilite, începând cu luna decembrie 2023, prin raportare la valoarea salariului minim pe economie valabil pentru anul 2023, respectiv la valoarea de 3300 lei, astfel cum acesta a fost stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 900/2023, deci cu încălcarea prevederilor legale în vigoare, ale art. 1, alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022. Facem precizarea că Dosarul nr.1527/95/2024, aflat pe rolul Tribunalului Gorj nu a fost soluționat, iar prevederile HCL nr.157/27.12.2023, sunt suspendate de drept.

Hotărârea nr. 117 din 30.10.2024 nu a produs efecte juridice nefiind pusă în aplicare prin emiterea de acte administrative individuale, așa cum este stipulat în conținutul ei și urmare adresei Instituției Prefectului – Județul Gorj nr.829/23.01.2025 prin care s-a solicitat revocarea hotărârii de consiliu mai sus menționată, aceasta a fost analizată și **revocată prin adoptarea HCL nr.20/30.01.2025**, în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate.

13. Hotărârea Consiliului Local Telești nr. 51/12.11.2024 privind modificarea și completarea inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public al comunei Telești, județul Gorj a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale întrucât din Hotărârea nr. 51/12.11.2024 reiese faptul că proiectul hotărârii nu a fost comunicat ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, potrivit art. 289 alin. (13) din Codul Administrativ.

Prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 15188/18.12.2024 s-a solicitat Consiliului Local Telești revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Telești nr. 2/08.01.2025 privind revocarea Hotărârii Consiliului Local Telești nr. 51/12.11.2024** privind modificarea și completarea inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public al comunei Telești, județul Gorj.

C. Din totalul de **30541 dispoziții** emise de primari în anul 2024, un număr **75 dispoziții** au fost considerate ilegale și urmare controlului de legalitate exercitat de prefect, au fost revocate/modificate de către emitent, ori după caz, s-a promovat acțiune la instanța competentă, respectiv :

1. Dispoziția Primarului comunei Scoarța nr.18/22.01.2024 privind stabilirea drepturilor salariale ale doamnei Zorlescu Liliana, funcție publică de execuție de consilier, clasa I, gradul profesional principal, Compartimentul S.P.C.L.E.P. din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Scoarța, Județul Gorj, începând cu luna ianuarie 2024, a fost considerată nelegală întrucât a fost emisă cu încălcarea prevederilor art. 1, alin. (1[^]1) din O.U.G. nr. 168/2022, dispoziții conform cărora, prin derogare de la prevederile art. 12, alin. (2) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 01.06.2023, salariile de bază

ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. VIII la aceeași lege se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022.

Urmare exercitării controlului de legalitate, s-a procedat la formularea acțiunii la instanța de judecată fiind constituit **dosarul nr. 642/95/2024** ce se află pe rolul Tribunalului Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

2. Dispoziția Primarului Comunei Mușetești nr. 2/03.01.2024 privind numirea în funcția publică de consilier achiziții publice, clasa I, gradul profesional debutant, în cadrul Compartimentului Contabilitate Taxe și Impozite, Achiziții Publice și Resurse Umane, al Primăriei Comunei Mușetești, a domnului Tudorescu Claudiu Victor și **Dispoziția Primarului comunei Mușetești nr. 16/30.01.2024** privind stabilirea salariului de bază lunar pentru doamna Conraș Mirela, inspector, gradul profesional superior, gradația 4, au fost considerate nelegale în ceea ce privește stabilirea drepturilor salariale întrucât au fost adoptate cu încălcarea prevederilor art. 1, alin. (1¹) din O.U.G. nr. 168/2022, dispoziții conform cărora, prin derogare de la prevederile art. 12, alin. (2) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 01.06.2023, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. VIII la aceeași lege se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022.

S-a promovat cererea de chemare în judecată, fără procedură prealabilă, constituindu-se **dosarul civil nr. 598/95/2024** la Tribunalul Gorj, Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

3. Prin Dispoziția cu nr. 4/04.01.2024 privind stabilirea cuantumului indemnizației primarului comunei Plopșoru, **Dispoziția nr. 5/04.01.2024** privind stabilirea cuantumului indemnizației viceprimarului comunei Plopșoru, cât și prin **dispozițiile de la nr. 6 la nr. 30, emise în data de 04.01.2024** de primarul comunei Plopșoru, județul Gorj, s-a aprobat stabilirea, începând cu data de 01.01.2024, drepturilor salariale pentru demnitari, funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Plopșoru, județul Gorj, iar urmare exercitării controlului de legalitate în temeiul prevederilor art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), lit. c, art. 255 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, au fost apreciate ca ilegale, nefiind respectate prevederile art. 1, alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022 și nici prevederile art. 1, alin. (1¹), din același act normativ.

Prin adresa Instituției Prefectului-Județul Gorj cu nr. 3383/11.03.2024 s-a solicitat revocarea respectivelor acte administrative și, întrucât autoritatea executivă nu a procedat la revocarea actelor anterior menționate, Prefectul Județului Gorj a promovat acțiune cu solicitarea anulării la instanța de contencios competentă, fiind înregistrat dosarul cu nr. 1525/95/2024.

La termenul de judecată din data de 04.09.2024 a fost disjunsă acțiunea în ceea ce privește dispozițiile de la nr. 6 la nr. 13 inclusiv și de la nr. 29 și 30 și s-au format dosarele cu nr. 3789/95/2024 (dispoziția nr. 6), 3790/95/2024/95/2024 (dispoziția nr. 7), 3791/95/2024 (dispoziția nr. 8), 3792/95/2024 (dispoziția nr. 9), 3793/95/2024 (dispoziția nr. 10), 3794/95/2024 (dispoziția nr. 11), 3795/95/2024 (dispoziția nr. 12), 3797/95/2024

(dispoziția nr. 29), 3798/95/2024 (dispoziția nr. 30), 1525/95/2024 (dispozițiile nr. 4, nr. 5 și de la 14 la 28 inclusiv).

4. Prin dispozițiile cu nr. 35/24.01.2024 și nr. 44/24.01.2024, precum și dispozițiile de la nr. 19/24.01.2024 la nr. 34/24.01.2024 și de la nr. 36/24.01.2024 la nr. 51/24.01.2024, emise de Primarul Comunei Baia de Fier, au fost stabilite nelegal indemnizațiile demnitarilor, precum și salariile funcționarilor publici și ale personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului, începând cu luna ianuarie 2024, prin raportare la valoarea salariului minim pe economie valabil pentru anul 2023, respectiv la valoarea de 3300 lei, astfel cum acesta a fost stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 900/2023. iar urmare exercitării controlului de legalitate în temeiul prevederilor art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), lit. c, art. 255 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, au fost apreciate ca ilegale, nefiind respectate **prevederile art. 1 , alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022 și nici prevederile art. 1, alin. (1¹), din același act normativ.**

Urmare intervenției reprezentanților instituției prefectului, autoritatea executivă a procedat la revocarea respectivelor acte administrative, dispozițiile cu nr. 35/24.01.2024 și nr. 44/24.01.2024 fiind revocate prin dispoziția nr. 163/28.02.2024, iar dispozițiile de la nr. 19/24.01.2024 la nr. 34/24.01.2024 și de la nr. 36/24.01.2024 la nr. 51/24.01.2024, fiind revocate prin **dispoziția nr. 164/28.02.2024.**

5. Dispoziția Primarului comunei Jupânești nr. 61/08.04.2024 privind desemnarea doamnei Dumitrașcu Maria, consilier personal al primarului comunei Jupânești pentru eliberarea adeverințelor și a altor documente privind datele înscrise în registrul agricol și **Dispoziția Primarului comunei Jupânești nr. 62/08.04.2024** privind desemnarea doamnei Călin Elena-Mihaela, referent pentru întocmirea documentelor conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, au fost emise cu încălcarea prevederilor legale referitoare la limitele delegării de competență prevăzute în art. 438 alin (1), (3), (9) și (12) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 5974/30.05.2024 s-a solicitat emitentului revocarea/încetarea aplicabilității Dispozițiilor nr. 61 și 62 din 08.04.2024, însă pentru faptul că nu s-a dat curs solicitării de reanalizare, s-a promovat cererea de chemare în judecată nr. 8726/11.07.2024 la Tribunalul Gorj, constituindu-se **dosarele nr. 2918/95/2024, respectiv nr. 5234/95/2024.**

6. Dispoziția Primarului Comunei Dănești cu nr. 77/15.05.2024 privind "încadrarea domnului Paliță Constantin-Mădălin pe postul de consilier în cadrul cabinetului Viceprimarului UAT Dănești Județul Gorj cu contract individual de muncă pe durată determinată" excede prevederilor legale în materie. Prin hotărâre judecătorească penală definitivă domnul Paliță Constantin-Mădălin a fost condamnat la pedeapsa de 1 an și 4 luni închisoare pentru săvârșirea infracțiunii de ultraj, prevăzută de art. 257 alin.1 Cod penal, infracțiune ce se încadrează în Titlul III Infracțiuni privind autoritatea și frontiera de stat, Capitolul I Infracțiuni contra autorității. În raport de prevederile art. 542 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, rezultă că Dispoziția Primarului comunei Dănești nr.77/15.05.2024 este emisă nelegal.

Prin adresa nr. 9776/08.08.2024 s-a solicitat revocarea dispoziției mai sus amintite, revocare ce nu s-a realizat, astfel încât Prefectul județului Gorj a formulat acțiune de anulare a respectivului act administrativ, constituinde-se **dosarul nr. 4296/95/2024** la Tribunalului Gorj.

7. Dispoziția Primarului comunei Bolboși nr. 118/21.06.2024 privind delegarea de atribuții doamnei inspector Popescu Ana-Maria a fost emisă cu nerespectarea prevederilor legale deoarece s-au delegat atribuții aferente funcției vacante de inspector taxe și impozite de la Compartimentul Financiar-Contabil unui funcționar public din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Bolboși, fără a se menționa în mod expres durata determinată de maxim 6 luni într-un an calendaristic și i s-au delegat toate atribuțiile postului vacant, fiind astfel încălcate dispozițiile art. 438 alin (1), (3) și (12) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la limitele delegării de atribuții.

Prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 9010/19.07.2024 s-a solicitat Primarului Comunei Bolboși revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin emiterea **Dispoziția Primarului comunei Bolboși nr. 166/31.07.2024** privind revocarea dispozițiilor Primarului comunei Bolboși nr. 118/21.06.2024 și nr. 123/08.07.2024.

8. Dispoziția Primarului comunei Bolboși nr. 123/08.07.2024 privind delegarea de atribuții doamnei Eftenie Tatiana-Titiana a fost emisă cu nerespectarea prevederilor legale deoarece se însărcinează doamna Eftenie Tatiana-Titiana să dispună operațiuni de încasări și plăți, să semneze foile de vărsământ pe perioada cât doamna Popescu Ana-Maria este în concediu de odihnă, concediu medical, învoiri sau este plecată din unitate, atribuții stabilite ilegal în sarcina doamnei Popescu Ana-Maria prin Dispoziția nr. 118/21.06.2024, pe cale de consecință nici Dispoziția nr. 123/08.07.2024 nu respectă prevederile legale.

Prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 9010/19.07.2024 s-a solicitat Primarului Comunei Bolboși revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin emiterea **Dispoziția Primarului comunei Bolboși nr. 166/31.07.2024** privind revocarea dispozițiilor Primarului comunei Bolboși nr. 118/21.06.2024 și nr. 123/08.07.2024.

9. Dispoziția Primarului Comunei Săcelu cu nr.126/17.07.2024 privind "delegarea atribuțiilor de Urbanism, Amenajarea Teritoriului, Investiții, Amenajeri și Disciplina în Construcții domnului Iuțalîm Ion-Liviu, având funcția publică de consilier asistent, clasa I, grad profesional asistent, în cadrul Compartimentului Juridic, Informații și Relații cu Publicul și Resurse Umane în aparatul de specialitate al primarului comunei Săcelu ca persoană înlocuitoare a persoanelor desemnate prin dispoziția nr. 102/03.06.2024, Trincă Verginia și Blendea Aurelia Nicoleta" excede prevederilor legale.

Urmare exercitării controlului de legalitate în temeiul prevederilor art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), lit. c, art. 255 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a constatat faptul că emiterea dispoziției s-a realizat cu încălcarea prevederilor legale, însă urmare intervenției instituției prefectului prin emiterea **Dispoziției Primarului Comunei Săcelu nr.216/16.10.2024**, actul administrativ mai sus menționat și-a încetat aplicabilitatea.

10. Dispozițiile nr. 63 și nr. 64, din data de 27.09.2024 emise de către **Primarul Comunei Glogova, județul Gorj**, au fost apreciate nelegale, în principal pentru că temeiul de drept în baza căreia acestea pot fi contestate este abrogat (art.7 alin.2 din Legea nr. 285/2010), încă din anul 2017, prin art. 1 din OUG nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice, și de asemenea sunt redactate cu nesocotirea prevederilor art. 40-42 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică administrativă, cu modificările și completările ulterioare.

Urmare controlului de legalitate exercitat de prefect, prin adresa nr. 12885 din 16.10.2024, s-a solicitat emitentului actelor administrative în cauză, reanalizarea în scopul intrării în legalitate. Autoritatea emitentă a dat curs solicitării, emițându-se în acest sens Dispozițiile nr. 71 din 22.10.2024 privind completarea Dispoziției nr. 63 din 27.09.2024 și, respectiv, Dispoziția nr. 72 din 22.10.2024 pentru modificarea Dispoziției nr. 64 din 27.09.2024.

11. Dispoziția nr. 221 din 16.10.2024, privind încetarea contractului individual de muncă al doamnei Onea Valentina –Cristina, **emisă de Primarul Comunei Văgiulești și Dispoziția nr. 223/17.10.2024**, emisă de aceeași autoritate executivă, privind încadrarea doamnei Onea Valentina –Cristina, pe postul de consilier personal al primarului comunei Văgiulești , cu contract de muncă, pe perioadă determinată, au fost considerate ilegale , întrucât la art.3 și respectiv, art. 3, alin.(4) din acestea se menționează greșit temeiul de drept, respectiv instanța unde pot fi atacate respectivele dispoziții, acesta fiind stabilită de prevederile Codului Muncii, ci nu de prevederile Legii nr. 544/2004 privind contenciosul administrativ, actele administrative în cauză referindu-se la un raport de muncă, ci nu la un raport de serviciu, salariații în cauză fiind personal contractual, ci nu funcționari publici.

Drept urmare, în acest sens, s-a emis adresa nr. 15185 din 26.11.2024 solicitându-se reanalizarea actelor respective, în sensul modificării acestora, adresă careia nu i s-a dat curs până la data întocmirii prezentului raport.

12. Dispoziția nr. 171/31.10.2024 emisă de către **Primarul comunei Arcani**, a fost considerată ilegală, întrucât aceasta nu a respectat prevederile art. 40-42 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică administrativă, cu modificările și completările ulterioare, cât și prevederile OUG nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul evidențierii în mod obligatoriu a proiectului de hotărâre în preambulul actului în cauză.

Arătăm faptul că, temeiul legal invocat în preambulul actului administrativ este eronat (H.G. nr.4 /2021 pentru stabilirea salariului brut pe țară garantat în plată), baza legală corectă fiind H.G nr.598/2024 pentru stabilirea salariului brut pe țară garantat în plată și de asemenea, în cuprinsul art. 1 nu s-a menționat cuantumul net al indemnizației (folosindu-se o exprimare cu caracter generic), acesta fiind în sumă de 2363 lei lunar.

Urmare exercitării controlului de legalitate s-a emis adresa nr.15711 din 06.12.2024 solicitându-se emitentului reanalizarea actului, în sensul modificării și completării acesteia.

Autoritatea emitenta s-a conformat celor solicitate, emițându-se în acest sens, **Dispoziția Primarul Comunei Arcani, nr. 183/18.12.2024** privind completarea și modificarea Dispoziției nr. 171/31.10.2024.

D. Urmare exercitării controlului de legalitate asupra actelor administrative rămase în curs de verificare din sem. II al anului 2023, au fost considerate ilegale un număr de 7 hotărâri de consiliu local și 72 dispoziții de primar, respectiv :

1. Hotărârea Consiliului Local al comunei Văgiulești nr. 59 din 27.11.2023 privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din aparatul de specialitate al primarului comunei Văgiulești, județul Gorj, a fost considerată ca fiind adoptată cu nerespectarea prevederilor art.1, alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal*bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, alin. (1[^]1), din același act normativ și nesocotirea prevederilor Legii nr. 103/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit dosarul civil nr. **690/95/2024**, pe rolul Tribunalului Gorj.

2. Hotărârea Consiliului Local al comunei Văgiulești nr.60 din 27.11.2023 privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din aparatul de specialitate al primarului comunei Văgiulești, județul Gorj, a fost considerată ca fiind adoptată cu nerespectarea prevederilor art.1, alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal*bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, alin. (1[^]1), din același act normativ și nesocotirea prevederilor Legii nr. 103/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit dosarul civil nr. **690/95/2024**, pe rolul Tribunalului Gorj.

3. Hotărârea Consiliul Local al Comunei Bustuchin nr.79 din 10.11.2023 privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Bustuchin, județul Gorj, începând cu luna ianuarie 2024, a fost considerată ca fiind adoptată cu nerespectarea prevederilor art.1, alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal*bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, alin. (1[^]1), din același act normativ și nesocotirea prevederilor Legii nr. 103/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit dosarul civil nr. **644/95/2024**, pe rolul Tribunalului Gorj.

4. Hotărârea Consiliului Local al Comunei Glogova nr. 49 din 27.11.2023 privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Glogova, județul Gorj, începând cu luna noiembrie 2023, a fost considerată ca fiind adoptată cu nerespectarea prevederilor art.1, alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal*bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, alin. (1¹), din același act normativ și nesocotirea prevederilor Legii nr. 103/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit dosarul civil nr. **691/95/2024**, pe rolul Tribunalului Gorj.

5. Hotărârea Consiliului Local Scoarța nr. 117/27.12.2023 privind aprobarea scutirii la plata majorărilor și penalităților de întârziere aferente obligațiilor fiscale și celor bugetare asimilate acestora, constând în impozite și taxe locale, redevențe și chirii datorate bugetului local de către persoanele fizice, a fost adoptată cu încălcarea condițiile de formă ale actului administrativ, respectiv prevederile art. 41, alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. În respectivul act administrativ/hotărârea de consiliu mai sus menționată, se face trimitere la o anexă al cărei conținut nu este stipulat în mod cert, respectiv, nu se menționează faptul că se aprobă o procedură/regulament privind aprobarea scutirii la plata majorărilor și penalităților de întârziere aferente obligațiilor fiscale și celor bugetare asimilate acestora, constând în impozite și taxe locale, redevențe și chirii datorate bugetului local de către persoanele fizice. Astfel, atât titlul hotărârii de consiliu, cât și conținutul primului articol din hotărâre, trebuie să cuprindă în mod expres obiectul reglementării exprimat sintetic, evitând astfel o formulare imprecisă, care poate avea ca rezultat nașterea unor eventuale sesizări/contestații.

Totodată, în respectiva procedură/regulament, nu s-au menționat cert și limitativ criteriile de stabilire a categoriilor de cetățeni cărora li se aplică măsura stabilită.

Urmare adresei Instituției Prefectului – Județul Gorj nr.342/09.01.2023 prin care s-a solicitat revocarea hotărârii de consiliu mai sus menționată, aceasta a fost analizată și **revocată prin HCL nr.5/26.01.2024**, în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate.

6. Hotărârea Consiliului Local Dănciulești nr. 46 din 29.11.2023 privind însușirea propunerii comisiei speciale de inventariere a domeniului public al comunei Dănciulești, a fost adoptată cu încălcarea atât a condițiilor de fond, cât și cele de formă ale actului administrativ, respectiv aceasta a fost adoptată cu eludarea prevederilor art. 146, alin. 2 și alin. 7 din Legea nr.198/2023 a învățământului preuniversitar, fiind vorba despre o schimbare a destinației bazei materiale a unității de învățământ preuniversitar de stat, respectiv o modificare a bazei materiale unității de învățământ Școala Gimnazială Cornelius Radu Rădinești în lipsa unui aviz conform al Ministerului Educației și de asemenea, se abrogă o poziție din inventarul domeniului public al UAT Dănciulești, fără respectarea procedurii instituite de prevederile art.286 și art.289 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și prevederile HG nr.392/2020 privind aprobarea Normelor tehnice

pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor.

Totodată, în ceea ce privește condițiile de formă ale actului administrativ respectiv, au fost nesocotite prevederile art.41, alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în sensul că, titlul hotărârii de consiliu, trebuie să cuprindă în mod expres obiectul reglementării exprimat sintetic, conținând toate informațiile necesare pentru a identifica denumirea actului, evitând astfel o formulare imprecisă.

Urmare adresei Instituției Prefectului – Județul Gorj nr.418/10.01.2023 prin care s-a solicitat revocarea hotărârii de consiliu mai sus menționată, aceasta a fost analizată și **revocată prin HCL nr.05/31.01.2024**, în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate.

7. Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Local Roșia de Amaradia nr. 157 din 27.12.2023 privind stabilirea salariilor de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Roșia de Amaradia, precum și pentru Serviciul Comunitar de Utilități Publice din subordinea Consiliului Local Roșia de Amaradia, salariile funcționarilor publici și ale personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului au fost stabilite, începând cu luna decembrie 2023, prin raportare la valoarea salariului minim pe economie valabil pentru anul 2023, respectiv la valoarea de 3300 lei, așa cum acesta a fost stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 900/2023, astfel fiind eludate prevederile art. 1, alin. (4) din O.U.G. nr. 168/2022, care, prin derogare de la prevederile art. 13, alin. (1) din Legea nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare, dispun că, în anul 2023, începând cu ianuarie 2023, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare (anexă care cuprinde și funcțiile de primar și viceprimar) se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2022.

Totodată, au fost încălcate prevederile Legii nr. 103/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, potrivit cărora: „(4⁴) Prin excepție de la prevederile alin. (2) și (4¹), începând cu data de 1 noiembrie 2022, cuantumului brut al indemnizațiilor lunare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice prevăzut în anexa nr. IX lit. C la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește prin înmulțirea coeficientului prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legii pentru anul 2021.”

În același timp, au fost încălcate prevederile art. 11, alin. (4) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, salariile funcționarilor publici se stabilesc fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, pe cale de consecință și valorile salariilor acestora urmează a fi limitate la nivelul indemnizației viceprimarului Comunei Roșia de Amaradia, indemnizație primită la nivelul anului 2022. În atare situație, este vădit ilegală și stabilirea indemnizației consilierilor locali de 10%, odată cu stabilirea vădit artificială a indemnizației primarului.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit **dosarul nr. 1527/95/2024** aflat pe rolul Tribunalului Gorj.

8. Dispoziția Primarului Comunei Jupânești nr. 210/19.10.2023 privind delegarea de atribuții aferente funcției vacante de consilier achiziții publice doamnei Călin Elena-Mihaela, referent superior în cadrul Compartimentului Urbanism a fost emisă cu nerespectarea prevederilor legale deoarece delegarea atribuțiilor aferente funcției vacante de consilier achiziții publice s-a realizat către un funcționar public din alt compartiment din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Jupânești, fără să fie îndeplinite condițiile de studii și de vechime necesare pentru ocuparea funcției publice ale cărei atribuții îi sunt delegate, raportat la cerințele specifice pentru ocuparea postului vacant și fără a se menționa în mod expres durata determinată de maxim 6 luni într-un an calendaristic, fiind încălcate dispozițiile art. 438 alin (1), (3), (9) și (12) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la limitele delegării de atribuții.

Urmare intervenției reprezentanților Instituției Prefectului – Județul Gorj, emitentul a dispus revocarea actului administrativ prin **Dispoziția nr. 59/08.04.2024** privind revocarea dispoziției primarului comunei Jupânești nr. 210/19.10.2023.

9. Dispoziția Primarului Comunei Jupânești nr. 266/29.11.2023 privind delegarea de atribuții aferente funcției vacante de consilier Compartimentului Agricol, doamnei Dumitrașcu Maria a fost emisă cu nerespectarea prevederilor legale întrucât au fost delegate atribuții unui post ce implică exercitarea unor prerogative de putere publică, unei angajate cu contract individual de muncă pe durată determinată, respectiv consilier personal al primarului, fără să îndeplinească condițiile de studii și de vechime necesare pentru ocuparea funcției publice ale cărei atribuții îi sunt delegate, raportat la cerințele specifice pentru ocuparea postului vacant și fără a se menționa în mod expres durata determinată de maxim 6 luni într-un an calendaristic.

Urmare intervenției reprezentanților Instituției Prefectului – Județul Gorj, emitentul a dispus revocarea actului administrativ prin **Dispoziția nr. 60/08.04.2024** privind revocarea dispoziției primarului comunei Jupânești nr. 266/29.11.2023.

10. Dispoziția nr. 326/20.12.2023 emisă de Primarul Comunei Văgiulești, Județul Gorj, privind individualizarea indemnizațiilor pentru demnitari, precum și a salariilor de bază aferente funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al începând cu 1 ianuarie 2024, a fost emisă cu nerespectarea prevederile art.1 alin.(1) din O.U.G. nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice, potrivit cărora „(2)Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, (16.11.2023) conducătorii autorităților/instituțiilor publice care au calitatea de ordonator de credite nu mai pot emite acte administrative prin care să stabilească drepturi de natură salarială suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare, cu excepția situației în care prin hotărâre judecătorească se dispune în acest sens.”, iar actele administrative emise cu încălcarea prevederilor alin. (2) sunt lovite de nulitate absolută și nu produc efecte juridice, așa cum dispun prevederile alin. (3) ale aceluiași articol din același act normativ.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit dosarul civil nr. **690/95/2024**, pe rolul Tribunalului Gorj.

11. Dispoziția nr. 186/07.12.2023 emisă de **Primarul Comunei Glogova, Județul Gorj**, privind stabilirea indemnizațiilor lunare pentru funcțiile de demnitate publică și salariilor de bază ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului, a fost emisă cu nerespectarea prevederile art.1 alin.(1) din O.U.G. nr. 99/2023 privind unele măsuri pentru raportarea arieratelor de către instituțiile publice, potrivit cărora „(2)Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, (16.11.2023) conducătorii autorităților/instituțiilor publice care au calitatea de ordonator de credite nu mai pot emite acte administrative prin care să stabilească drepturi de natură salarială suplimentare față de cele stabilite prin legislația specifică în vigoare, cu excepția situației în care prin hotărâre judecătorească se dispune în acest sens.”, iar actele administrative emise cu încălcarea prevederilor alin. (2) sunt lovite de nulitate absolută și nu produc efecte juridice, așa cum dispun prevederile alin. (3) ale aceluiași articol din același act normativ.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit dosarul civil nr. **691/95/2024**, pe rolul Tribunalului Gorj.

12. Dispozițiile Primarului Comunei Polovragi, de la nr. 670 /07. 12. 2023 la nr. 696 /07.12.2023 (27 de dispoziții) privind stabilirea indemnizației lunare a primarului și viceprimarului, respectiv, a salariului brut pentru funcționarii publici și contractuali din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Polovragi, începând cu 01.01.2024 , au fost emise cu nerespectarea cadrului legal aplicabil salarizării și drept urmare, a fost comunicată către emitent adresa nr. 440/10.01.2024 prin care s-a solicitat reanalizarea în vederea intrării în legalitate.

Întrucât emitentul nu a dat curs solicitării de reanalizare, actele administrative în cauză fac obiectul **dosarului nr. 644/95/2024**, la Tribunalul Gorj, urmare exercitării de către prefect a cererii de chemare în judecată.

13. Pentru un număr de 13 dispoziții emise de Viceprimarul cu atribuții conferite de lege primarului al comunei Albeni, domnul Țîrcomnicu Marius-Cristinel, respectiv **Dispozițiile de la nr. 327 la nr. 330, emise în data de 02.11.2023 și Dispozițiile de la nr. 336 la nr. 344, emise în data de 03.11.2023**, prin care, în mod nelegal s-au stabilit drepturile salariale ale funcționarilor publici și contractuali din aparatul de specialitate al primarului Comunei Albeni, județul Gorj, începând cu data de 01.10.2023, instituția prefectului a formulat acțiune privind anularea acestora.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit **dosarul nr. 687/95/2024**, pe rolul Tribunalului Gorj.

14. Pentru un număr de 29 dispoziții emise de primarul Comunei Scoarța, respectiv **Dispozițiile de la nr. 449 la nr.476**, emise în data de 15.11.2023, prin care s-au stabilit în mod nelegal drepturile salariale ale funcționarilor publici și contractuali din aparatul de specialitate al primarului, precum și indemnizațiile brute lunare de care beneficiază primarul și viceprimarul Comunei Scoarța, județul Gorj, începând cu data de 01.01.2024, instituția prefectului a formulat acțiune privind anularea acestora.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit **dosarul nr. 642/95/2024**, pe rolul Tribunalului Gorj.

15. Pentru un număr de 24 dispoziții, emise de Primarul Comunei Roșia de Amaradia, respectiv **Dispozițiile de la nr. 500, la nr.523**, emise la data de 13.12.2023, prin care, în mod nelegal s-au stabilit drepturile salariale ale funcționarilor publici și contractuali din aparatul de specialitate al primarului Comunei Roșia de Amaradia, județul Gorj, începând cu data de 01.12.2023, instituția prefectului a formulat acțiune privind anularea acestora.

Urmare exercitării de către prefect a dreptului de tutelă administrativă s-a constituit dosarul nr. 1527/95/2024, pe rolul Tribunalului Gorj.

II. Aplicarea Legii nr. 10/2001 privind regimul unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1946 – 22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2024

Potrivit dispozițiilor OUG nr. 81/2007 pentru accelerarea procedurii de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile autorităților administrației publice locale se centralizează pe județe la nivelul prefecturilor, urmând a fi înaintate de prefect către Secretariatul Comisiei Naționale pentru Compensarea Imobilelor, însoțite de referatul conținând avizul de legalitate al instituției prefectului, ulterior exercitării controlului de legalitate de către acesta, context în care Primăria Municipiului Târgu Jiu a transmis în vederea efectuării controlului de legalitate, dosarul privind soluționarea notificării nr. 3772/2001 cu propunere de acordare despăgubiri în baza Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Notificările soluționate, se predau pe bază de proces-verbal de predare-primire Secretariatului Comisiei Naționale pentru Compensarea Imobilelor, însoțite de dispozițiile emise de entitățile investite cu soluționarea notificărilor, conținând propunerile motivate de acordare a despăgubirilor, după caz, de situația juridică actuală a imobilului obiect al restituirii și de întreaga documentație aferentă acestora. Predarea se face conform calendarului ce conține programarea stabilită pe județe (programarea ce se face periodic de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților).

Potrivit prevederilor art. 38¹ din Legea nr.10/2001, actualizată, s-a întocmit și transmis lunar către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților situația retrocedărilor, respectiv, *situația statistică* privind stadiul soluționării notificărilor conform machetei și precizărilor transmise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (Anexa 1 și Anexa 2) și *situația măsurilor contravenționale* prevăzute de Legea nr. 10/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La nivelul județului Gorj au fost formulate și transmise, inclusiv prin redicționare, un număr de **6904 notificări**, iar stadiul de soluționare a notificărilor formulate în temeiul Legii nr.10/2001 la decembrie 2023 se prezintă astfel :

- notificări soluționate prin restituirea în natură - **108**;
- notificări soluționate prin restituire în echivalent - **1064**;
- **notificări soluționate prin compensare cu alte bunuri sau servicii - 7**;
- notificări soluționate prin combinarea măsurilor reparatorii - **78**;
- notificări respinse - **2153**;
- notificări direcționate - **3249**;

- notificări nesoluționate - 227 ;

III. Activitatea referitoare la aplicarea legilor proprietății în Comisia Județene de Fond Funciar Gorj în anul 2024

În anul 2024 Comisia Județeană de Fond Funciar Gorj s-a întrunit în 10 de ședințe.

În cele 10 de ședințe Comisia Județeană a adoptat un număr total de 263 hotărâri, de la numărul 9306 la nr. 9568.

În cele 10 de ședințe Comisia Județeană a analizat un număr de 417 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emitere titluri de proprietate sau rectificări titluri de proprietate, punere în executare sentințe civile definitive.

În anul 2024 au fost emise un număr de 801 de titluri de proprietate pentru suprafața de 2221,2585 ha teren.

IV. Activitatea desfășurată în anul 2024 în cadrul compartimentului „Apostilă,,

Activitatea de eliberare a apostilei pentru actele oficiale administrative în cadrul Instituției Prefectului – Județul Gorj se desfășoară în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 66/1999 pentru aderarea României la Convenția cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga la data de 5 octombrie 1961, aprobată prin Legea nr. 52/2000, cu modificările și completările ulterioare și în conformitate cu Instrucțiunile ministrului administrației și internelor privind organizarea și desfășurarea activității de eliberare a apostilei pentru actele oficiale administrative nr. 82/29.03.2010.

Pe parcursul anului 2024, **Instituția Prefectului – Județul Gorj a eliberat apostila pentru 654 de acte oficiale administrative**, nefiind întâmpinate dificultăți în acest proces.

Eliberarea apostilei în cadrul Instituției Prefectului – Județul Gorj s-a efectuat în aceeași zi în care s-a înregistrat cererea solicitantului, într-un interval de timp proporțional cu numărul actelor pentru care s-a solicitat apostila și în funcție de complexitatea verificărilor necesare; în acest interval de timp efectuându-se activitățile prevăzute în Procedura operațională privind apostila, Cod:PO-IPJG-02.

Toate persoanele care au solicitat eliberarea apostilei pentru acte oficiale administrative la Instituția Prefectului – Județul Gorj au fost consiliate cu privire la procedurile ulterioare ce trebuie urmate (necesitatea traducerii actului de către un traducător autorizat, legalizarea traducerii de către un notar public și aplicarea apostilei pe traducerea legalizată a actului de Camera Notarilor Publici competente), precum și la instituțiile competente și procedurile de urmat în situațiile în care Instituția Prefectului – Județul Gorj nu avea competența apostilării actelor prezentate (camerele notarilor publici, tribunalele), sau în situațiile în care țările unde urmau să prezinte documentele cu apostilă nu erau semnatare ale Convenției cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga la data de 5 octombrie 1961.

Activitatea de colaborare dintre Compartimentul Apostilă din cadrul Instituția Prefectului – Județul Gorj și compartimentele similare din celelalte județe, sau municipiul București, s-a realizat întotdeauna în mod eficient și cu celeritate, atât în ceea ce privește verificarea documentelor prezentate la birourile apostilă din alte județe și care erau eliberate și/sau avizate de instituții din județul Gorj, dar și în sens invers, în cazul documentelor prezentate la Instituția Prefectului – Județul Gorj în vederea obținerii apostilei, dar care erau eliberate și/sau avizate de instituții din alte județe.

Pe parcursul anului 2024 la Instituția Prefectului – Județul Gorj nu au fost înregistrate plângeri sau reclamații cu privire la modul de desfășurarea a activității de eliberare a apostilei pentru actele oficiale administrative.

SERVICIU JURIDIC
Șef Serviciu

Liviu DIACONESCU

