

INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL GORJ
Serviciul Juridic și Contencios Administrativ

Nr. 2793/28.02.2023



**Raport de activitate AL Serviciului Juridic și Contencios Administrativ
pentru perioada 01.01.2022 – 31.12.2022**

Controlul legalității, al aplicării actelor normative și contencios administrativ

Activitatea de verificare a legalității actelor administrative emise și adoptate de autoritățile publice locale.

Număr de hotărâri consiliu local înaintate spre verificare
- **6559 hotărâri** adoptate de consiliile locale

Număr de hotărâri consiliu județean înaintate spre verificare
- **269 hotărâri** adoptate de Consiliul Județean Gorj

Număr de dispoziții primar repartizate spre verificare
- **31310 dispoziții** emise de primari

Număr de dispoziții președinte consiliu județean repartizate spre verificare
- **1429 dispoziții** emise de Președintele Consiliului județean Gorj

Număr de acte intrate în procedura prealabilă **53 acte administrative:**

- **41** hotărâri adoptate de consiliile locale
- **12** dispoziții emise de primari

A. Din totalul de **6559 hotărâri** adoptate de consiliile locale, în anul 2022, un număr de **28 hotărâri** au fost considerate ilegale, respectiv :

1. Prin adoptarea **Hotărârii Consiliul Local Logrești nr. 1/06.01.2022 privind aprobarea taxei speciale de salubritate începând cu anul 2022 pe teritoriul comunei Logrești, județul Gorj**, au fost încălcate prevederile art. 30 alin. 1-3 și 6 din Legea nr. 273/2006, dispozițiile art. 26, alin. 1 și 2 și 3 din Legea nr. 101/2006, precum și prevederile art.3, lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 484 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal. Potrivit acestor prevederi legale, aprobarea taxei de salubritate pe gospodărie, indiferent de numărul de persoane ce o compun, nu e conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării

utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componere, iar cantitatea serviciului prestat este astfel diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării, astfel că se impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor.

Astfel, după parcurgerea procedurii prealabile - potrivit adresei nr.6039 din data de 20.04.2022, întrucât U.A.T. Logrești a menținut actul administrativ respectiv, s-a formulat acțiune la instanța de contencios administrativ în vederea anulării acestuia, dosar nr.2275/95/2022, iar prin Hotărârea nr.653/23.09.2022 s-a admis în parte acțiunea, anulând dispozițiile art. 2 din HCL nr. 1 din 06.01.2022, sentință rămasă definitivă prin nerecurare.

2. Prin *Hotărârea Consiliului Local Logrești nr.16/04.04.2022, privind atestarea apartenenței la domeniul privat al comunei Logrești a unor suprafețe de teren situate în extravilan și modificarea inventarului domeniului privat al comunei Logrești prin introducerea în domeniul privat al UAT a unui număr de 225 parcele de teren extravilan și intravilan (categorie forestier, agricol, pășune, livezi, curți construcții etc) corespunzător anexei 1 la respectiva hotărâre de consiliu,* Consiliul Local Logrești a procedat la introducerea în domeniul privat al comunei Logrești a unui număr de 225 parcele situate în extravilanul comunei Logrești, inventarul domeniului privat al UAT Logrești modificându-se corespunzător, prin introducerea de noi poziții, fără o justificare referitoare la modalitatea de dobândire a dreptului de proprietate a UAT Logrești asupra parcelelor menționate în anexa la hotărâre, iar atestarea celor 225 parcele de teren ca aparținând domeniului privat al comunei Logrești nu a fost rezultatul activității desfășurate de comisia special constituită pentru inventarierea bunurilor în domeniul public sau privat al UAT. Astfel HCL nr.16/2022 a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor art. 18, alin. 1) și alin.2), art.31 alin. (2) din Legea nr.18/1991 și art.13 alin.(15) și (16) din Legea nr.7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare, precum și nerespectarea prevederilor art.4 din HG nr.392/2020 stabilesc un format cadru al anexei privind inventarul domeniului public/privat al unității administrativ-teritoriale, precum și a prevederilor art.289 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ

Cu adresa nr.6995/12.05.2022 s-a formulat acțiune la instanța de contencios administrativ în vederea anulării HCL nr.16/04.04.2022, dosar nr.1713/95/2022, actul atacat fiind suspendat de drept, potrivit adreselor nr.6996/12.05.2022 și nr.1997/12.05.2022.

Prin Hotărârea nr. 773/18.10.2022 s-a admis cererea de chemare în judecată și s-a anulat Hotărârea nr. 16 din 04.04.2022 adoptată de Consiliul Local Logrești, sentință rămasă definitivă prin nerecurare.

3. Pentru Hotărârea nr. 2/31.01.2022 privind introducerea în domeniul privat al comunei Slivilești a imobilului teren intravilan situat în intravilanul satului Șiacu și aprobarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul privat al comunei Slivilești, județul Gorj, adoptată de Consiliul Local al comunei Slivilești, a fost comunicată către emitent adresa nr. 2250/10.03.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât lipsește propunerea comisiei speciale și implicit lipsa justificării modalității de dobândire a imobilelor menționate în Anexa nr. 1 la HCL nr. 2/31.01.2022, anexă ce nu este întocmită potrivit modelului din HG nr. 392/2020 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor. De asemenea în Anexa nr. 1 la HCL nr. 2/31.01.202 sunt menționate atât imobile ce figurează în domeniul privat cât și domeniul public, respectiv în Anexa 59 la HG nr. 973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Gorj.

Revocată prin HCL nr. 12/26.05.2022

4. Pentru Hotărârea nr. 9/24.02.2022 privind aprobarea cuantumului taxei speciale de salubritate în comuna Bărbătești și a Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în comuna Bărbătești pentru anul 2022, adoptată de Consiliul Local al comunei Bărbătești, a fost comunicată către emitent adresa nr. 6678/05.05.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât prin stabilirea cuantumului de 80 lei/an pentru gospodărie cu un singur membru și 140 lei/an pentru gospodărie cu 2 sau mai mulți membri, nu se respectă principiile stabilite prin art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006, care impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componență, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării, sens în care se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

**Dosar nr. 2593/95/2022 – Curtea de Apel Craiova
(s.civ. 921/08.11.2022, declarat recurs CL Barbatești)**

5. Pentru Hotărârea nr. 116/28.02.2022 privind modificarea și completarea Anexei 1 la HCL nr. 627/09.12.2021 pentru aprobarea Regulamentului privind administrarea și exploatarea parcarilor publice cu plată și a parcarilor de reședință din municipiul Târgu Jiu, adoptată de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu și Hotărârea nr. 311/30.05.2022 privind modificarea și completarea Anexei 1-a la HCL nr. 627/09.12.2021 pentru aprobarea Regulamentului privind administrarea și exploatarea parcarilor publice cu plată și a parcarilor de reședință din municipiul Târgu Jiu, modificată și completată prin HCL nr. 116/28.02.2022, adoptată de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu, a fost comunicată către emitent adresa nr. 13664/04.10.2022 întrucât s-a considerat că acestea au fost adoptate fără respectarea dispozițiilor legale, respectiv dispozițiile OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile OG nr. 2/2001 privind

regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Modificate prin HCL nr. 718/21.12.2022

6. Pentru **Hotărârea nr. 207/06.04.2022** privind încheierea unui acord de parteneriat, între Municipiul Târgu Jiu și SC EVENTSYSYSTEM TIME SRL, pentru organizarea Evenimentelor Zilele Municipiului Târgu Jiu în luna mai 2022 și Festivalul Berii în luna august 2022, **adoptată de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu**, a fost comunicată către emitent adresa nr. 5521/20.04.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ în raport de art. 108 din OUG nr. 57 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, actul administrativ în cauză nu respectă dispozițiile legale cu privire la modalitatea de administrare a bunurilor ce aparțin domeniului public/privat, sens în care era necesar să fie avute în vedere și dispozițiile OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare, întrucât în situația dată Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu, în raport de textul de lege invocat, nu avea posibilitatea legală de a aproba un parteneriat public-privat în scopul organizării evenimentelor Zilele Municipiului Târgu Jiu din luna mai 2022 și Festivalul Berii din luna august 2022.

Modificată prin HCL nr. 350/27.06.2022

7. Pentru **Hotărârea nr. 15/20.04.2022**, privind stabilirea valorilor impozabile, impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale ce se vor aplica pe raza comunei Samarinești, pentru anul fiscal 2023, **adoptată de Consiliul Local al comunei Samarinești**, a fost comunicată către emitent adresa nr. 7305/29.04.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât prin stabilirea taxei de salubritate pentru gospodăriile cu una persoană de 102 lei/an și pentru gospodăriile cu două sau mai multe persoane de 168 lei/an în Anexa la CAPITOLUL VIII – Taxe speciale, art. 484 alin. (4), nu se respectă principiile stabilite prin art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006, care impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componență, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării, sens în care se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

Modificată prin HCL nr. 48/24.11.2022

8. Pentru **Hotărârea nr. 310/30.05.2022** privind aprobarea documentației de atribuire prin licitație publică a meselor din sectorul agricol al Pieței Centrale, **adoptată de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu**, **Hotărârea nr. 189/28.03.2022** privind modificarea și completarea unor articole din Anexa 2 – Regulament și Caiet de sarcini al Serviciului de Administrare a Domeniului Public și Privat al Municipiului Târgu Jiu la HCL nr. 269/27.07.2020, modificată prin HCL nr. 404/30.09.2020, **adoptată de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu**, și **Hotărârea nr. 330/23.06.2022** privind aprobarea contractului cadru de închiriere prin licitație publică a meselor din sectorul agricol al Pieței Centrale, **adoptată de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu**, a fost comunicată către emitent adresa nr. 9053/04.07.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actelor administrative întrucât s-a

considerat că acestea au fost adoptate fără respectarea dispozițiilor HG nr. 384/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare, a dispozițiilor Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, a dispozițiilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii cu modificările și completările ulterioare, a dispozițiilor OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Revocate prin HCL nr. 527/26.09.2022

9. Pentru **Hotărârea nr. 44/22.06.2022** privind aprobarea introducerii în domeniul public al UAT comuna Scoarța a unui teren în suprafață de 2710 mp, adoptată de Consiliul Local al comunei Scoarța, a fost comunicată către emitent adresa nr. 9106/20.07.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât s-a considerat că aceasta a fost adoptată fără respectarea dispozițiilor legale, respectiv dispozițiile art. 289 din OUG nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și dispozițiile HG nr. 392/2020 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor.

Revocată prin HCL nr. 54/09.08.2022

10. Pentru **Hotărârea nr. 20/15.07.2022** privind aprobarea modificării pozițiilor nr. 3 și 11 din Anexa la HCL Slivilești nr. 19/30.10.1999 privind inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al comunei Slivilești, județul Gorj, adoptată de Consiliul Local al comunei Slivilești, a fost comunicată către emitent adresa nr. 10822/17.08.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât în cazul oricăror modificări și completări ce intervin la inventar, inclusiv în cazul actualizării/modificării valorii de inventar al unui bun mobil, se are în vedere aplicarea dispozițiilor art. 289 din OUG nr. 57/2019, privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, prin urmare, aceste proiecte de hotărâre vor fi transmise în prealabil adoptării de către consiliul local, însoțite de documentația respectivă, la ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice pentru obținerea punctului de vedere potrivit art. 289 alin. (10) din actul normativ menționat.

Revocată prin HCL nr. 24/26.08.2022

11. Pentru **Hotărârea nr. 360/27.07.2022** privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Municipiului Târgu Jiu, adoptată de Consiliul Local al Municipiului Târgu Jiu, a fost comunicată către emitent adresa nr. 10822/17.08.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât a fost adoptată fără respectarea dispozițiilor legale.

Atestarea domeniului public, respectiv a completării cu pozițiile de la nr. 12 la nr. 163, în speța de față, trebuie să respecte procedura prevăzută în precizările Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 71254/16.06.2022 – PROCEDURA art. 289 alin.(7) – FĂRĂ ACTE, situație ce nu este supusă procedurii instituite de dispozițiile alin.(9) și alin.(10) al art. 289.

Revocată prin HCL nr. 458/29.08.2022

12. Pentru **Hotărârea nr. 55/28.07.2022** privind trecerea imobilului teren intravilan categoria de folosință curți-construcții în suprafață de 1.407 mp, situat în localitatea Țicleni, județul Gorj, str. Stadionului, nr.ca.41956, din domeniul privat în

domeniul public, adoptată de Consiliul local al oraşului Țicleni și Hotărârea nr. 62/25.08.2022 pentru completarea HCL 55/28.07.2022 privind trecerea imobilului teren intravilan categoria de folosință curți-construcții în suprafață de 1.407 mp, situat în localitatea Țicleni, județul Gorj, str. Stadionului, nr.ca.41956, din domeniul privat în domeniul public, adoptată de Consiliul local al oraşului Țicleni, a fost comunicată către emitent adresa cu nr. 11610/11911/12.09.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actelor administrative întrucât nu a fost respectat cadrul legal cu privire la trecerea unui bun din domeniul privat în domeniul public al aceluiași titular al dreptului de proprietate, respectiv, dispozițiile art. 296 alin. (2) și alin. (7) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pentru ca bunul imobil menționat în actele administrative să poată face obiectul dispozițiilor art. 296 din Codul administrativ trebuie să figureze în inventarul domeniului privat al oraşului Țicleni, sens în care s-a învederat că, în situația dată, se va proceda la adoptarea unei hotărâri *privind completarea Inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul privat al oraşului Țicleni*, hotărâre ce trebuie să fie însoțită de acte doveditoare prin care bunul, identificat conform planului de amplasament și delimitare, a fost dobândit în proprietatea privată, documente ce stau la baza întocmirii actelor premergătoare cu respectarea dispozițiilor art. 357 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și dispozițiilor HG nr. 392/2020 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al oraşelor, al municipiilor și al județelor.

Revocate prin HCL nr. 65/19.09.2022

13.Prin Hotărârea nr.9/30.03.2022, Consiliul Local Vladimir, județul Gorj, a stabilit tariful pentru colectare și transport al deșeurilor de 100 lei/an/gospodărie și 40 lei/an/gospodărie pentru persoanele fizice care locuiesc temporar, iar prin Hotărârea nr. 15/18.05.2022, Consiliul Local Vladimir a stabilit tariful pentru colectare și transport al deșeurilor de 40 lei/an/gospodărie cu un singur membru și 100 lei/an/gospodărie cu 2 sau mai mulți membrii, fiind încălcate următoarele prevederi legale:

-potrivit art. 30 alin. (1)-(3) și (6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

„(1)Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale.

(2)Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.

(3)Prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective.

(6) Taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective."

Conform art. 454 din legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare:

„Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:

- a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;*
- b) impozitul pe teren și taxa pe teren;*
- c) impozitul pe mijloacele de transport;*
- d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;*
- e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;*
- f) impozitul pe spectacole;*
- g) taxele speciale;*
- h) alte taxe locale."*

Art. 484 Taxe speciale

„ (1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.

(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu."

Conform dispozițiilor art. 26 alin. (1)-(3) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

În conformitate cu prevederile art. 3 lit. f) și g) din același act normativ: Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;

g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor.”

Astfel, pentru a fi respectate cele două principii reglementate de dispozițiile art. 3 lit. f) din Legea nr. 101/2006, la stabilirea taxei de salubritate trebuie avute în

Cu privire cuantumul de 100 lei/an/gospodărie și 40 lei/an/gospodărie pentru persoanele fizice care locuiesc temporar, respectiv de 40 lei/an/gospodărie cu un singur membru și 100 lei/an/gospodărie cu 2 sau mai mulți membrii, date fiind principiile stabilite prin art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006, care impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, aprobarea taxei de salubritate pe gospodărie, indiferent de numărul de persoane ce o compun, nu este conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componență, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării.

Este evident că normele juridice stabilesc, pe de o parte, că **în cazul colectării deșeurilor menajere prețul se stabilește pe numărul de persoane** și nu pe „gospodărie”, iar, pe de altă parte, numai prin această modalitate de contractare pot fi respectate principiile sus-amintite, în caz contrar se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

Arătăm faptul că prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 2163/13.02.2020 a fost transmisă, către toate primăriile din județul Gorj, adresa Avocatului Poporului nr. 2151/05.02.2020, cu privire la stabilirea și încasarea unor taxe speciale, respectiv taxa de salubritate, în vederea analizării și evitării adoptării în actele administrative a prevederilor care încalcă drepturile persoanelor fizice.

Prin sentința nr. 659/23.09.2022 pronunțată de Tribunalului Gorj-Secția Contencios Administrativ și Fiscal în dosarul nr. 2153/95/2022, a fost admisă în parte cererea de chemare în judecată formulată de Prefectul Județului Gorj, a fost anulată HCL nr. 9/2022 și respinsă cererea în ceea ce privește HCL nr. 15/2022.

14. Prin **Hotărârea nr. 38/28.04.2022, Consiliul Local Peștișani**, județul Gorj, a aprobat completarea Inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul privat al comunei Peștișani.

Urmare exercitării controlului de legalitate în temeiul prevederilor art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), lit. c, art. 255 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a constatat faptul că adoptarea de către Consiliul Local Peștișani, județul Gorj, a Hotărârii cu nr. 38/28.04.2022, s-a realizat cu nerespectarea prevederilor legale, respectiv cu încălcarea prevederilor art. 18 și art. 31, alin. (2) din Legea nr.18/1991 a fondului funciar.

Arătăm că, din interpretarea respectivului text de lege rezultă că doar în situația soluționării tuturor cererilor de reconstituire pentru suprafețele agricole, deci în situația finalizării aplicării legilor proprietății, s-ar impune ca terenurile rămase neatribuite să fie înscrise în domeniul privat al comunei.

Învederăm faptul că UAT Peștișani nu se regăsește în această situație, dimpotrivă la nivelul respectivei autorități publice, așa cum rezultă în mod cert din situațiile centralizatoare înaintate Comisiei Județene de fond funciar Gorj de către Comisia Locală de fond funciar Peștișani, mai sunt de soluționat cereri de reconstituire a dreptului de proprietate.

De asemenea, precizăm faptul că, în adresa de solicitare a avizului de legalitate a actului administrativ, se invocă prevederile Decizie nr. 2/21.04.2011a Directorului Direcției de Publicitate Imobiliară din cadrul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară privind efectuarea înscrierilor în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară în baza hotărârilor consiliilor locale/județene/Consiliului General al Municipiului București ce au ca obiect necesitatea efectuării operațiunilor de înscriere în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară.

Învederăm faptul că potrivit prevederilor art.13 alin.(15) și (16) din Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996 coroborate cu dispozițiile art.14, alin.5 din același act normativ nu condiționează în nici-un mod înscrierea provizorie în cartea funciară a unor astfel de imobile - ca cele în cauză, de existența sau inexistența aprobării autorității deliberative.

Conform art.4 din Normele tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, orașelor, al municipiilor și al județelor, aprobate prin HG nr.392/2020, inventarul bunurilor care aparțin domeniului privat al comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor se întocmește potrivit anexei nr.1 la normele tehnice, al cărei model se regăsește în conținutul actului normativ.

Potrivit formatului cadru, anexa în cauză trebuie să fie întocmită de către Comisia specială pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public/privat al

unității administrativ-teritoriale și să fie însușită prin semnătură de către președintele și membrii comisiei speciale.

Totodată, în cuprinsul anexei trebuie să fie menționate codul de clasificare al imobilului, denumirea bunului, elementele de identificare, anul dobândirii și/sau al dării în folosință, valoarea de inventar și situația juridică actuală a imobilului.

Raportat la obiectul de reglementare al acestei hotărâri, supunem atenției dumneavoastră dispozițiile art.354 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ conform cărora:

„(1) Domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale este alcătuit din bunuri aflate în proprietatea lor și care nu fac parte din domeniul public.

(2) Asupra acestor bunuri, statul sau unitățile administrativ-teritoriale au drept de proprietate privată,,.

Potrivit art.357 din Codul administrativ, inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul privat al UAT se întocmește și se actualizează de o comisie specială, condusă de autoritatea executivă, constituită prin dispoziția primarului, ce are obligația de a actualiza inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul privat al unității administrativ-teritoriale, inventar ce se aprobă prin hotărârea autorității publice locale deliberative.

Cu privire la situația juridică a suprafețelor de teren introduse în inventarul privat al UAT Pestisani, HG nr.392/2020 prevede faptul că **unitatea administrativ-teritorială are obligația să justifice inventarierea în domeniul privat al UAT prin indicarea actului juridic în baza căruia bunul respectiv a fost dobândit în proprietatea privată a unității administrativ-teritoriale**, ori din cuprinsul respectivei hotărâri nu rezultă o justificare a dreptului de proprietate asupra respectivului imobil-teren, iar invocarea ca și temei juridic a prevederilor art.31 și art. 36 din Legea nr.18/1991 a fondului funciar **nu justifică inventarierea în domeniul privat al UAT a respectivelor suprafețe de teren**, respectivele terenuri fiind la dispoziția comisiei locale de fond funciar și urmând a fi atribuite altor persoanelor îndreptățite, așa cum dispun prevederile art. 18 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare: „(1) *Terenurile din extravilan aduse sau preluate în orice alt mod în patrimoniul cooperativei agricole de producție de la cooperatori sau de la alte persoane care au decedat și nu au moștenitori, precum și terenurile pentru care nu s-au formulat cereri de restituire rămân la dispoziția comisiei.*

(2) *Toate terenurile cooperativei agricole de producție care nu sunt atribuite conform art. 14-17, precum și terenurile extravilane proprietatea statului aflate în folosința cooperativei, rămân, de asemenea, la dispoziția comisiei, urmând a fi atribuite altor persoane îndreptățite, potrivit prevederilor prezentei legi.*”

Învederăm că imposibilitatea identificării proprietarilor, posesorilor sau altor detentori precari ai respectivelor parcele la momentul efectuării lucrărilor de înregistrare sistematică desfășurate la nivelul comunei Peștișani, nu constituie un impediment și nu creează un blocaj în finalizarea activității de înregistrare sistematică, soluția în acest caz fiind dată de legiuitor chiar în cuprinsul art.13 alin.15-16 din Legea nr.7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare, care dispun: „În cazul imobilelor ai căror proprietari, posesori sau alți detentori precari, astfel cum sunt definiți la art. 918 din Codul civil, nu pot fi identificați cu ocazia efectuării din oficiu a lucrărilor de înregistrare sistematică, precum și în lipsa documentelor prevăzute la alin. (1) cu privire la calitatea de posesor, dreptul de proprietate se va înscrie provizoriu în favoarea unității administrativ-teritoriale. În acest caz, dreptul de proprietate va putea fi intabulat ulterior, la cererea titularului dreptului de proprietate asupra imobilului,

...

(16) Prin excepție de la prevederile alin. (15), în situația în care au fost emise procese-verbale de punere în posesie, conform prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dreptul de proprietate se va înscrie provizoriu în favoarea persoanelor îndreptățite. Înscrisura provizorie se face în baza procesului-verbal de punere în posesie și a hotărârii comisiei județene de fond funciar privind validarea dreptului de proprietate, emise în condițiile legii, iar intabularea dreptului de proprietate urmează a se efectua ulterior în condițiile legii.”

Tot o înscriere provizorie se va face și în cazul persoanelor cărora le-au fost eliberate procese-verbale de punere în posesie, conform prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991, potrivit art.13 alin.(16) din Legea nr.7/1996 cadastrului și a publicității imobiliare, însă acest fapt se realizează din oficiu și nu este condiționat de existența unui act administrativ adoptat de autoritatea deliberativă.

Acest fapt rezultă explicit, din conținutul art.14, alin.5) din Legea cadastrului și publicității imobiliare nr.7/1996, care dispun: „ (5) Înscrisurile în noua carte funciară se realizează **din oficiu**, pe baza documentelor tehnice ale cadastrului integrate în sistem pentru fiecare sector cadastral în parte, potrivit art. 14 alin. (1) și, după caz, rectificate potrivit art. 11 alin. (2), lit. m), conform unui regulament aprobat prin ordin al directorului general al Agenției Naționale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I. Directorul general al Agenției Naționale poate emite instrucțiuni cu privire la modul de lucru în cadrul lucrărilor de înregistrare sistematică.” În consecință, Consiliul Local Peștișani nu are atributul acordat de legiuitor de a atesta apartenența bunurilor imobile-terenuri cu proprietari neidentificați în cadrul procesului de realizare a cadastrului sistematic, înscrierea provizorie a acestor terenuri, realizându-se din oficiu pe baza documentațiilor tehnice realizate pentru fiecare sector cadastral în parte, de către societatea comercială sau persoana fizică autorizată să execute lucrări de specialitate, care a încheiat contract cu UAT Peștișani în vederea realizării cadastrului sistematic.

Drept urmare, în raport de prevederile art.31 alin.(2) din Legea nr.18/1991, doar în situația soluționării tuturor cererilor de reconstituire pentru suprafețele agricole, terenurile rămase neatribuite se înscriu în domeniul privat însă, la nivelul UAT Peștișani nu se regăsește această situație, fiind cert că parte din terenurile agricole inventariate în domeniul privat al comunei Peștișani, urmează să fie atribuite, potrivit legii fondului funciar, persoanelor deposedate abuziv.

Din dispozițiile art.13, pct.15 din Legea nr.7/1996 rezultă că, ori de câte ori în cadrul procesului de cadastrare sistematică, se regăsesc imobile ai căror proprietari nu pot fi identificați, ulterior la cererea titularului dreptului de proprietate se va proceda la intabularea respectivului drept de proprietate, pe baza unei documentații limitativ prevăzute de lege. Așadar, în situația în care, HCL Peștișani nr. 38/28.04.2022, nu va fi anulată, ulterior, cu ocazia soluționării fiecărei cereri formulată de persoanele interesate în temeiul legilor fondului funciar, din totalul cererilor nesoluționate, va fi necesar ca autoritatea deliberativă să adopte un nou act administrativ (hotărâre de consiliu) privind diminuarea inventarului domeniului privat și punerea la dispoziția comisiei locale a suprafeței necesare a fi restituită.

În concluzie, în situația în care legiuitorul a prevăzut astfel de cazuri în care proprietarii, posesori sau detentori nu pot fi identificați, ori persoanelor îndreptățite nu le-au fost eliberate titluri de proprietate, ci doar procese-verbale de punere în posesie, și față de faptul că legiuitorul a statuat că, în astfel de împrejurări dreptul de proprietate se înscrie provizoriu din oficiu în cartea funciară în favoarea unității administrativ-teritoriale, respectiv în favoarea persoanelor puse în posesie, în procedura legii fondului funciar, urmând ca intabularea dreptului de proprietate să se realizeze ulterior la cererea titularului dreptului, nu se justifică adoptarea de către Consiliul Local Peștișani a unei hotărâri prin care să se califice anumite imobile (terenuri) ca aparținând domeniului privat (deși în realitate comuna Peștișani nu deține niciun drept de proprietate asupra acestora), în vederea înscrierii lor definitive în cartea funciară, pentru ca ulterior să fie puși în situația ca atunci când proprietarii reali solicită intabularea dreptului lor de proprietate, să fie nevoiți a proceda la diminuarea domeniului privat al UAT, fapt care ar crea o birocrație suplimentară și un blocaj inutil și nejustificat în aplicarea legilor proprietății.

Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Gorj, cu nr. 8385/06.07.2022.s-a solicitat Consiliului Local Peștișani, județul Gorj, ca în prima ședință a consiliului local să dispună măsurile legale în vederea revocării HCL nr. 38/28.04.2022, iar prin adresa Primăriei Peștișani cu nr. 6418/29.07.2022, înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Gorj, cu nr 10631/01.08.2022 s-a comunicat faptul că respectiva hotărâre nu va fi revocată, drept pentru care Prefectului Județului Gorj a promovat acțiune la instanței de contencios administrativ în vederea anulării acesteia, dosarul aflându-se pe rolul Tribunalului Gorj-Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

15.Referitor la **Hotărârea Consiliului Local Peștișani nr. 35/28.04.2022** privind stabilirea valorilor impozabile și taxelor locale, precum și a taxelor speciale ce se vor aplica pe raza comunei Peștișani, pentru anul fiscal 2023 și introducerea unor taxe speciale începând cu 01.05.2022, prin care, potrivit art. 2 „Se aprobă, începând cu data de 01.05.2022, instituirea taxei de peiaj pentru utilizarea infrastructurii publice locale (drumuri comunale sau alte categorii de drumuri aflate în proprietatea sau administrarea comunei Peștișani), de către echipamente, utilaje, autovehicule, camioane, camionete, etc., destinate obținerii de venituri, potrivit art. 468 alin. (2) din Codul fiscal, taxă destinată întreținerii și reparării infrastructurii locale de drumuri, după cum urmează: -pentru transportul de materiale lemnoase la valoarea de 10 lei/mc”, având în atenție sesizarea formulată de către Obștea Peștișani, cu sediul în comuna Peștișani, sat Peștișani, str. Principală, nr. 2, județul Gorj, înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Gorj cu nr. 8385/10.06.2022, revenim la adresa noastră cu nr. 8064/09.06.2022 și învederăm prevederile art. 486 alin. (2) din Codul fiscal, care dispun: „Consiliile locale pot institui taxe pentru deținerea sau utilizarea echipamentelor și utilajelor destinate obținerii de venituri care folosesc infrastructura publică locală, pe raza localității unde acestea sunt utilizate, precum și taxe pentru activitățile cu impact asupra mediului înconjurător.”

De asemenea învederăm prevederile art. 139 din Constituția României, potrivit căreia „Impozitele și taxele locale se stabilesc de consiliile locale sau județene, în limitele și în condițiile legii” și prevederile art. 135, care garantează libera concurență, libertatea comerțului și crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție.

Astfel, în raport de prevederile menționate, constatăm faptul că prin art. 2 din respectivul act administrativ a fost impusă o taxă specială doar unei anumite categorii de utilizatori care folosesc infrastructura publică locală și au fost impuse obligații fiscale și altor categorii de utilizatori decât cei prevăzuți de dispozițiile art. 486 alin. (2) din Codul fiscal, aspecte care contravin prevederilor legale.

Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Gorj, cu nr. 8064/06.07.2022, s-a solicitat Consiliului Local Peștișani, județul Gorj, ca în prima ședință a consiliului local să dispuneți măsurile legale în vederea revocării HCL nr. 38/28.04.2022, iar prin adresa Primăriei Peștișani cu nr. 6418/29.07.2022, înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Gorj, cu nr 10631/01.08.2022 s-a comunicat faptul că respectiva hotărâre nu va fi revocată, drept pentru care Prefectului Județului Gorj a promovat acțiune la instanței de contencios administrativ în vederea anulării acesteia, dosarul aflându-se pe rolul Tribunalului Gorj-Secția Contencios Administrativ și Fiscal.

16.Hotărârea nr. 9/10.02.2022 privind modificarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunei Alimpești a fost revocată prin HCL nr. 23/16.05.2022, întrucât nu au fost respectate prevederile art. 289 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrative, cu modificările și completările ulterioare.

17. Prin adresa nr. 18906/31.01.2022 s-a solicitat **Consiliului local Crasna**, revocarea HCL nr. 75/23.12.2021 privind *"însușirea propunerii comisiei speciale de inventariere a domeniului public, al Comunei Crasna, județul Gorj"*, hotărâre ce nu a fost revocată de către emitent, astfel încât, în temeiul art. 3, alin.1, coroborat cu art. 7, alin.5 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 s-a formulat acțiune la instanța de contencios administrativ.

Prin **sentința nr. 856/28.10.2022** pronunțată de Tribunalul Gorj în dosarul nr.1906/95/2022 s-a admis acțiunea și s-a anulat hotărârea contestată în cauză.

18. Prin adresa nr. 13952/10.10.2022 s-a solicitat **Consiliului local Crasna**, modificarea **HCL nr. 53/30.09.2022** privind *"completarea inventarului bunurilor ce fac parte din domeniul privat al comunei Crasna, constituit prin HCL Crasna nr. 32/27.06.2003, cu modificările și completările ulterioare"*, hotărâre ce a fost modificată prin **HCL nr. 56/11.10.2022**.

19. Prin adresa nr. 2442/10.02.2022 s-a solicitat **Consiliului local Bâlteni**, revocarea/modificarea **HCL nr.2/27.01.2022** privind *"aprobarea "Schimbarea destinației clădirii cantinei Liceului Tehnologic din comuna Bâlteni, județul Gorj "*, **HCL nr.4/27.01.2022** privind *" Aprobare Nota Conceptuala și Tema de Proiectare pentru "Infiintare gradinita cu program prelungit sat Balteni, comuna Bâlteni, județul Gorj "*, **HCL nr. 6/27.01.2022** privind *"însușirea Hotărârii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară în Domeniul Serviciilor Publice de Salubritate Gorj – ADIS Gorj nr.39/10.01.2022"* înaintate Instituției Prefectului – Județul Gorj cu adresa nr. 1829/02.02.2022 înregistrată la instituția noastră cu nr. 2013/03.02.2022.

Întrucât, prin adresa Consiliului local Bâlteni nr. 4128/15.03.2022, înregistrată la instituția noastră cu nr. 4257/16.03.2022 ne-a fost comunicat faptul că s-a procedat numai la revocarea art.2 și art.3 din HCL nr.2/27.01.2022, restul hotărârilor menținându-se ca fiind legal adoptate, în temeiul art. 3, alin.1, coroborat cu art. 7, alin.5 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 s-a formulat acțiune la instanța de contencios administrativ.

Astfel, pe rolul instanțelor s-au aflat dosarul nr. **1312/95/2022** și dosarul nr. **1548/95/2022** soluționate prin respingerea acțiunii formulate.

20. Prin cererea de chemare în judecată ce formează obiectul **dosarului nr. 2680/95/2022** s-a solicitat anularea **Dispozițiilor nr. 54 din 08.02.2022, nr. 74 din 03.03.2022 și nr. 81 din 10.03.2022 emise de primarul comunei Bâlteni**, dispoziții ce vizau acordarea de ajutoare de urgență.

Dosarul se află în curs de soluționare pe rolul **Curții de Apel Craiova**.

21. Prin adresa nr. 3884/09.03.2022 s-a solicitat **Consiliului local Crușeț**, revocarea **HCL nr. 5/31.01.2022** privind *"atestarea Inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al UAT comuna Crușeț"*, înaintată Instituției Prefectului – Județul Gorj cu

adresa nr. 863/04.02.2022 ce a fost înregistrată la instituția noastră cu nr. 2273/08.02.2022, hotărâre ce a fost revocată prin **HCL nr. 14/31.03.2022**.

22. Prin adresa nr. 10681/03.08.2022 s-a solicitat **Consiliului local Bumbesti-Pitic**, revocarea **HCL nr. 53/29.07.2022** privind "modificarea inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al comunei Bumbesti-Pitic nr. 16/27.08.1999 și atestat prin HG nr.973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al minicipiilor, oraselor și comunelor din județul Gorj, cu modificările și completările ulterioare, Anexa nr.23", înaintată Instituției Prefectului – Județul Gorj cu adresa nr. 4508/01.08.2022 ce a fost înregistrată la instituția noastră cu nr. 10670/01.08.2022, hotărâre ce a fost revocată prin **HCL nr. 56/29.08.2022**.

23. Prin adresa nr. 12318/07.09.2022 s-a solicitat **Consiliului local Bumbesti-Jiu**, revocarea **HCL nr.76/28.07.2022**, privind "atestarea modificării și actualizării Inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al Orașului Bumbesti-Jiu, Secțiunea 1 – Bunuri imobile, aprobat prin HCL Bumbesti-Jiu nr.60/23.09.2009 pentru modificarea și completarea HCL Bumbesti-Jiu nr.53/13.10/1999 privind însușirea Inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniului public al Orașului Bumbesti-Jiu", înaintată Instituției Prefectului – Județul Gorj cu adresa nr. 27/02.08.2022 ce a fost înregistrată la instituția noastră cu nr. 10714/02.08.2022, hotărâre ce a fost revocată prin **HCL nr. 92/29.09.2022**.

24. Prin adresa nr.12358/07.09.2022 s-a solicitat **Consiliului local Săcelu** revocarea **HCL nr. 22/21.04.2022** privind "inițierea procedurii de închiriere a pajiștilor aflate în proprietatea privată a comunei Săcelu, județul Gorj", **HCL nr. 28/03.06.2022** privind "acordarea unui mandat general Primarului Comunei Săcelu în vederea reprezentării Consiliului Local al Comunei Săcelu, Județul Gorj, în fața instanțelor judecătorești" și **HCL nr. 31/15.07.2022** privind "revocarea HCL nr. 22/21.04.2022 privind inițierea procedurii de închiriere a pajiștilor aflate în proprietatea privată a comunei Săcelu, județul Gorj", hotărâri ce au fost revocate prin **HCL nr. 40/28.09.2022**; **HCL nr. 43/28.09.2022** și respectiv **HCL nr. 41/28.09.2022**.

25. Hotărârea Consiliului Local Arcani nr. 19/25.03.2022 privind însușirea modificării și completării Inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunei Arcani, județul Gorj a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, deoarece actualizarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public nu s-a realizat de către o comisie special constituită prin dispoziția autorității locale executive, actul administrativ în cauză nu este însoțit de înscrisurile prevăzute sub sancțiunea nulității de art. 289 alin. (6) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, iar proiectul hotărârii nu a fost comunicat ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice. Potrivit art. 289 alin. (13) din actul normativ mai sus-menționat, autoritatea deliberativă va adopta, la propunerea autorității executive, hotărârea prin care se atestă inventarul bunurilor din domeniul public al U.A.T., doar în situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrație publice nu va sesiza, prin punctul de vedere transmis, aspecte care contravin

prevederilor legale în vigoare. Din conținutul prevederilor art. 607, alin. (4), coroborat cu art. 289, alin. (5) și (9) rezultă că și modificarea inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public local presupune o atestare, ce se realizează prin hotărâre de consiliu local, cu avizul prealabil al ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, deci potrivit dispozițiilor legale, termenul acceptat de O.U.G. nr. 57/2019 este acela de "atestare", atât în ceea ce privește actualizarea inventarului potrivit art. 289, alin. (5), cât și în ceea ce privește modificarea acestuia, art. 607, alin. (4), astfel, pe cale de consecință, se recomandă reformularea proiectului de hotărâre în sensul inițierii unui proiect de hotărâre de atestare a inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public al comunei Arcani, județul Gorj. Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 6330/28.04.2022 s-a solicitat Consiliului Local Arcani revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Arcani nr. 28/27.05.2022 privind revocarea totală a Hotărârii Consiliului Local Arcani nr. 19/25.03.2022 privind însușirea modificării și completării Inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunei Arcani, județul Gorj.**

26. Hotărârea Consiliului Local Brănești nr. 37/30.06.2022 privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunei Brănești, județul Gorj a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, deoarece din documentația care a stat la baza adoptării de către Consiliul Local al Comunei Brănești a Hotărârii nr. 37/30.06.2022, reiese faptul că proiectul hotărârii nu a fost comunicat ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice. Potrivit art. 289 alin. (13) din actul normativ mai sus-menționat, autoritatea deliberativă va adopta, la propunerea autorității executive, hotărârea prin care se atestă inventarul bunurilor din domeniul public al U.A.T., doar în situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice nu va sesiza, prin punctul de vedere transmis, aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare. Din conținutul prevederilor art. 607, alin. (4), coroborat cu art. 289, alin. (5) și (9) rezultă că și modificarea inventarului bunurilor ce aparțin domeniului public local presupune o atestare, ce se realizează prin hotărâre de consiliu local, cu avizul prealabil al ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice. Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 10470/26.07.2022 s-a solicitat Consiliului Local Brănești revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Brănești nr. 45/31.08.2022 privind aprobarea revocării HCL nr. 37/30.06.2022 privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunei Brănești, județul Gorj.**

27. Hotărârea Consiliului Local Polovragi nr. 74/30.06.2022 privind aprobarea organizării și desfășurării bălciului anual "NEDEIA DE LA POLOVRAGI" 2022 a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, deoarece în preambulul actului administrativ lipsește temeiul legal și conformitatea actului cu actele normative de nivel superior în a căror executare a fost emis sau adoptat, sens în care nu sunt respectate dispozițiile art. 80-82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, la adoptarea actului administrativ în cauză nu s-au avut în vedere dispozițiile art. III (2) din OUG nr. 130/2001 *“în anul 2022, instituțiile și autoritățile publice nu acordă personalului din cadrul acestora premii”*. Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 10065/15.07.2022 s-a solicitat Consiliului Local Polovragi revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Polovragi nr. 78/16.07.2022 privind revocarea alineatului 6 al articolului 3 din Hotărârea Consiliului Local Polovragi nr. 74/30.06.2022 privind aprobarea organizării și desfășurării bălciului anual “NEDEIA DE LA POLOVRAGI” 2022.**

28. Hotărârea Consiliului Local Arcani nr. 54/10.08.2022 privind însușirea documentației cadastrale de actualizare a datelor imobilului situat în intravilanul satului Arcani, strada Principală, nr. 270, județul Gorj, cu numărul cadastral 36203, înscris în cartea funciară nr. 36203 a comunei Arcani, județul Gorj, aparținând domeniului public al comunei Arcani, județul Gorj aprobă înscrierea definitivă în cartea funciară nr. 36203 a comunei Arcani, județul Gorj, a imobilului situat în intravilanul satului Arcani, comuna Arcani, strada Principală, nr. 270, județul Gorj, aparținând domeniului public al comunei Arcani, compus din construcția C1-Cămin Cultural cu suprafață construită la sol de 255,10 mp, pe terenul curți-construcții aferent în suprafață de 496 mp. Se constată că rațiunea adoptării respectivei hotărâri este urmarea execuției lucrărilor de construcție aferente investiției “Reabilitare, consolidare, modernizare și dotare cămin cultural, comuna Arcani” lucrări executate în cadrul contractului de lucrări nr. 269/18.11.2012, în baza autorizațiilor de construire nr. 25/08.12.2017 și nr. 01/12.02.2021, recepționate conform procesului-verbal de recepție nr. 3563/28.07.2022. Totodată, se invocă certificatul de atestare a edificării construcției nr. 3697/08.08.2022 eliberat de Primăria Arcani, certificat prin care se atestă faptul că pe terenul situat în comuna Arcani, satul Arcani, str. Principală, nr. 270, județul Gorj, cu nr. cadastral 36203, se află amplasată o construcție C1 cu destinația cămin cultural cu suprafața construită de 255,10 mp. De asemenea, prin respectiva hotărâre se modifică elementele la poziția nr. 34 din H.G. nr. 973/2002-privind atestarea domeniului public al județului Gorj, în anexa nr. 12-Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunei Arcani, însușit prin Hotărârea Consiliul Local Arcani nr. 17/1999. Faptul că toate intervențiile asupra inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se fac prin raportare doar la inventarul atestat prin hotărâre a Guvernului și nu la hotărâri ulterioare adoptate de consiliul local, care nu au fost atestate prin hotărâre de Guvern, hotărâri care, nu pot produce efecte juridice proprii. În cazul oricăror modificări și completări ce intervin la inventar, inclusiv în cazul actualizării/modificării valorii de inventar al unui bun imobil, ținând cont că legea nu distinge cu privire la cazurile de aplicare, se vor avea în vedere aplicarea dispozițiilor art. 289 din O.U.G. nr. 57/2019, așa cum rezultă adresa Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației Publice cu nr, MLPDAP 158047/DPFBL- 52151/23.12.2019, înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 91/07.01.2020, iar verificând documentația care a stat la baza adoptării de către Consiliul Local Arcani, județul Gorj, menționată în preambulul actului administrativ, s-a

constatat faptul că actul administrativ în cauză nu este însoțit de toate înscrisurile prevăzute sub sancțiunea nulității de art. 289 alin. (6)-(7) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, iar proiectul hotărârii nu a fost comunicat ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, așa cum dispun prevederile art. 289 alin. (9) din același act normativ. Așa cum rezultă din autorizațiile de construire nr. 25/08.12.2017, respectiv nr. 01/12.02.202 și din procesul-verbal de recepție nr. 3563/28.07.2022, imobilul construcție cămin cultural a fost reabilitat, consolidat, modernizat și dotat fără a fi autorizată și extinderea acestuia, de la suprafața inițială de 200 mp, așa cum figurează în hotărârea de Guvern, la suprafața de 255,10 mp cum rezultă din procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, iar în situația în care prin autorizația de construire au fost permise și construcții de extindere, constăm faptul că aceasta a fost emisă cu încălcarea prevederilor legale, potrivit prevederilor art. 1, alin. (1) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, executarea unor astfel de lucrări fiind permisă doar la solicitarea titularului unui drept real asupra imobilului-teren și/sau construcții. Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 11766/26.08.2022 s-a solicitat Consiliului Local Arcani revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Arcani nr. 54/10.08.2022 privind însușirea documentației cadastrale de actualizare a datelor imobilului situat în intravilanul satului Arcani, strada Principală, nr. 270, județul Gorj, cu numărul cadastral 36203, înscris în cartea funciară nr. 36203 a comunei Arcani, județul Gorj, aparținând domeniului public al comunei Arcani, județul Gorj.**

B. Din totalul de **31310 de dispoziții** emise de primari în anul 2022, au fost considerate ilegale un număr de **12 dispoziții**, respectiv:

1. Pentru **Dispoziția nr. 83/31.01.2022 privind acordarea sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă pentru domnul Pleșu Marian-Ionuț având funcția contractuală de conducere de administrator public al comunei Padeș**, emisă de Primarul comunei Padeș, a fost comunicată către emitent adresa nr. 3455/02.03.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea în vederea modificării întrucât nu sunt respectate dispozițiile art. 11 din LEGEA-CADRU nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, raportat la obiectul de reglementare prin acordarea sporului de 15% la salariul de bază de 7280 lei (dispoziția nr. 72/28.01.2022) se depășește nivelul indemnizației lunare a viceprimarului (dispoziția nr. 128/16.06.2021).
Modificată prin Dispoziția nr. 293/22.07.2022

2. Pentru **Dispoziția nr. 78/28.03.2022** privind salarizarea personalului care face parte din echipa de proiect „*Consolidarea capacității unității de învățământ școlii gimnaziale Nicolae Caranda – Glogova în vederea gestionării crizei covid*”, finanțat din fonduri europene nerambursabile, derulate prin aparatul de specialitate al primarului comunei Glogova, emisă de Primarul comunei Glogova, a fost comunicată către emitent adresa nr. 7355/19.05.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea întrucât nu sunt respectate dispozițiile art. 4 din H.G. nr. 325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de

majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile; majorarea salariilor de bază se face în funcție de timpul efectiv lucrat lunar (numărul de ore efectiv lucrate de către fiecare membru al echipei de proiect în luna anterioară pe baza unui pontaj) și nu în procent fix de 15% pe durata proiectului așa cum se menționează în dispozitivul actului administrativ.

Revocată prin Dispoziția nr. 92/06.06.2022

3. Pentru **Dispoziția nr. 238/02.05.2022** privind majorarea salariului de bază cu 30% al doamnei Curelea Corina Maria, emisă de Primarul comunei Padeș, a fost comunicată către emitent adresa nr. 7731/27.05.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea întrucât nu sunt respectate dispozițiile art. 4 din H.G. nr. 325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile; majorarea salariilor de bază se face în funcție de timpul efectiv lucrat lunar (numărul de ore efectiv lucrate de către fiecare membru al echipei de proiect în luna anterioară pe baza unui pontaj) și nu în procent fix de 30% așa cum se menționează în actul administrativ.

Modificată prin Dispoziția nr. 278/27.06.2022

4. Pentru **Dispoziția nr. 239/02.05.2022** privind majorarea salariului de bază cu 30% al doamnei Argintaru Ileana, emisă de Primarul comunei Padeș, a fost comunicată către emitent adresa nr. 7731/27.05.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea întrucât nu sunt respectate dispozițiile art. 4 din H.G. nr. 325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile; majorarea salariilor de bază se face în funcție de timpul efectiv lucrat lunar (numărul de ore efectiv lucrate de către fiecare membru al echipei de proiect în luna anterioară pe baza unui pontaj) și nu în procent fix de 30% așa cum se menționează în actul administrativ.

Modificată prin Dispoziția nr. 279/27.06.2022

5. Pentru **Dispoziția nr. 240/02.05.2022** privind majorarea salariului de bază cu 30% al doamnei Ciorbă Marina, emisă de Primarul comunei Padeș, a fost comunicată către emitent adresa nr. 7355/19.05.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea întrucât nu sunt respectate dispozițiile art. 4 din H.G. nr. 325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile; majorarea salariilor de bază se face în funcție de timpul efectiv lucrat lunar (numărul de ore efectiv lucrate de către fiecare membru al echipei de proiect în luna anterioară pe baza unui pontaj) și nu în procent fix de 30% așa cum se menționează în actul administrativ.

Modificată prin Dispoziția nr. 280/27.06.2022

6. Pentru **Dispoziția nr. 241/02.05.2022** privind majorarea salariului de bază cu 30% al doamnei Ciorbă Marina, emisă de Primarul comunei Padeș, a fost comunicată către emitent adresa nr. 7355/19.05.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea întrucât nu sunt

respectate dispozițiile art. 4 din H.G. nr. 325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile; majorarea salariilor de bază se face în funcție de timpul efectiv lucrat lunar (numărul de ore efectiv lucrate de către fiecare membru al echipei de proiect în luna anterioară pe baza unui pontaj) și nu în procent fix de 30% așa cum se menționează în actul administrativ.

Modificată prin Dispoziția nr. 281/27.06.2022

7. Pentru **Dispoziția nr. 242/02.05.2022** privind majorarea salariului de bază cu 30% al domnului Răduțu Gheorghe Florin emisă de Primarul comunei Pades, a fost comunicată către emitent adresa nr. 7731/27.05.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea întrucât nu sunt respectate dispozițiile art. 4 din H.G. nr. 325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile; majorarea salariilor de bază se face în funcție de timpul efectiv lucrat lunar (numărul de ore efectiv lucrate de către fiecare membru al echipei de proiect în luna anterioară pe baza unui pontaj) și nu în procent fix de 30% așa cum se menționează în actul administrativ.

Modificată prin Dispoziția nr. 282/27.06.2022

8. Pentru **Dispoziția primarului comunei Turburea nr.216/06.05.2022** privind constituirea comisiei de concurs și a comisiei de soluționare a contestațiilor pentru concursul *de recrutare din data de 10.06.2022*, s-a solicitat modificarea acesteia cu adresa nr. 7927/02.06.2022, întrucât aceasta a fost emisă cu încălcarea prevederilor art.31, alin.1) și art. 43, alin.2) din Hotărârea Guvernului României nr. 611 din 4 iunie 2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, precum și a prevederilor art.154, alin.1), 3) și art.618, alin.5) din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ, întrucât nu se menționează în cuprinsul actului administrativ, funcția publică pentru care se organizează concursul, identificată prin denumire, categorie, clasă și, după caz, grad profesional, precum și compartimentul din care face parte funcția respectivă, conform evidenței gestionate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, potrivit art. 401 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

Urmare adresei instituției prefectului nr.7927/02.06.2022, aceasta a fost modificată prin Dispoziția nr.31/27.01.2022 în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate.

9. **Dispoziția nr.124/29.08.2022** privind constituirea comisiei de concurs și a comisiei de soluționare a contestațiilor pentru organizarea concursului de recrutare pentru ocuparea postului aferent funcției publice de conducere vacante de secretar general al comunei Urdari din data de 08.09.2022, precum și

10. **Dispoziția nr.129/31.08.2022** privind modificarea comisiei de concurs și a comisiei de soluționare a contestațiilor pentru organizarea concursului de recrutare pentru

ocuparea postului aferent funcției publice de conducere vacante de secretar general al comunei Urdari din data de 08.09.2022,

Pentru ambele dispoziții emise de Primarul Comunei Urdari, s-a solicitat revocarea acestora cu adresa nr. 12950/19.09.2022, întrucât respectivele acte administrative au fost emise cu încălcarea prevederilor art.25, alin.1) și art.39 din Hotărârea Guvernului României nr. 611 din 4 iunie 2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici.

Urmare adresei instituției prefectului nr.12950/19.09.2022, prin Dispoziția nr.137/19.09.2022, respectivele dispoziții și-au încetat aplicabilitatea, în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate.

11. Prin **Dispoziția nr.379/27.12.2022** emisă de Primarul comunei Albeni, privind desemnarea persoanei căreia i se delegă exercitarea atribuțiilor prevăzute de art.155 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pe durata concediului de odihnă al domnului Stan Silviu-Ionuț, primar al Comunei Albeni, județul Gorj, în perioada 27.12.2022-03.02.2023, s-a procedat la delegarea tuturor atribuțiilor primarului comunei Albeni către secretarul general al comunei, iar atribuțiile secretarului general al comunei au fost delegate în totalitate dlui Ochian Ion, consilier asistent la compartimentul casierie din cadrul aparatului de lucru al primarului, fiind astfel încălcate dispozițiile art.157, alin. (2), (3) și a dispozițiilor art.438, alin.5) și art. 528 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ.

12. De asemenea **Dispoziția nr.380/28.12.2022**, a fost emisă de Primarul Comunei Albeni, cu nerespectarea prevederilor art.1, alin.6) și alin.8) din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, referitoare la revocarea actului administrativ, prin coroborare cu prevederile art. 199, alin.1 și alin.2, precum și art.528 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Atât Dispoziția nr.379/27.12.2022, cât și Dispoziția nr.380/28.12.2022, emise de Primarul Comunei Albeni, au fost comunicate persoanelor și compartimentelor nominalizate în cuprinsul acestora, așa cum reiese din conținutul adresei primăriei Albeni nr.128/06.01.2023, prin care se face dovada comunicării și afișării acestora, astfel că respectivele acte administrative nu mai pot fi revocate, întrucât au intrat în circuitul civil și au produs efecte juridice odată ce au fost afișate și comunicate persoanelor interesate.

Cu adresa nr. 468/11.01.2023 s-a formulat acțiune la instanța de contencios administrativ în vederea anulării Dispoziției nr.379/27.12.2022, cât și a Dispoziției nr.380/28.12.2022, emise de Primarul Comunei Albeni, dosar nr.69/95/2023, aflat în curs de soluționare, actele atacate fiind suspendate de drept, potrivit adresei nr.633/16.01.2023.

C. Urmare exercitării controlului de legalitate asupra actelor administrative rămase în curs de verificare din sem. II al anului 2021 au fost considerate ilegale un număr de 13 hotărâri, respectiv :

1. Pentru **Hotărârea nr. 99/15.12.2021**, privind aprobarea tarifului practicat de *S.C. Salubris Gilort S.R.L. pentru activitățile specifice serviciului de salubritate pe raza orașului Țicleni*, adoptată de Consiliul Local al orașului Țicleni, a fost comunicată către emitent adresa nr. 6413/29.04.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât prin stabilirea taxei de 12 lei/lună/membru pentru gospodăriile care au în componență un singur membru și 23 lei/lună/gospodăriile care au în componență două sau mai multe persoane, nu se respectă principiile stabilite prin art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006, care impune o tarifarare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componență, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării, sens în care se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

**Dosar nr. 2042/95/2022 – Curtea de Apel Craiova
(s.civ. 630/19.09.2022, declarat recurs CL Țicleni)**

2. Pentru **Hotărârea nr. 49/22.12.2021** privind aprobarea valorii de inventar a *Căminului Cultural Samarinești*, adoptată de Consiliul Local al comunei Samarinești, a fost comunicată către emitent adresa nr. 78/18.01.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât fost adoptată fără respectarea dispozițiilor art. 289 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare prin care a fost reglementată o nouă procedură de atestare a inventarelor bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, de către autoritățile deliberative ale administrației publice coroborat cu dispozițiile art.607 alin. (4) din același act normativ.

Revocată prin HCL nr. 6/21.01.2022

3. Pentru **Hotărârea nr. 46/24.12.2021** privind aprobarea taxei speciale de salubritate și a Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în comuna Hurezani, începând cu 01.01.2022, adoptată de Consiliul Local al comunei Hurezani, a fost comunicată către emitent adresa nr. 5972/19.04.2022 prin care s-a solicitat reanalizarea actului administrativ întrucât prin stabilirea cuantumului de 70 lei/an cu TVA, pentru gospodăriile cu o persoană și 140 lei/an pentru gospodăriile cu două sau mai multe persoane, contribuabilii cu domiciliul în altă localitate și au gospodărie în comuna Hurezani unde produc ocazional deșeuri menajere, taxa specială de salubritate în cuantum de 30 lei/an, taxe stabilite de Consiliul Local Hurezani prin amendamentul la proiectul de hotărâre nr. 46/21.12.2021, nu se respectă principiile stabilite prin art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006, care impune o tarifarare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componență, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării, sens în care se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea

ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

**Dosar nr. 2041/95/2022 – Tribunalul Gorj
(s.civ. 762/14.10.2022)**

4. Prin Hotărârea adoptată de Consiliul Local Licurici nr.71/28.12.2021 privind aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate la nivelul comunei Licurici, județul Gorj, începând cu 01.01.2022, au fost încălcate prevederile art. 30 alin. 1-3 și 6 din Legea nr. 273/2006, dispozițiile art. 26, alin. 1 și 2 și 3 din Legea nr. 101/2006, precum și prevederile art.3, lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 484 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal. Potrivit acestor prevederi legale, aprobarea taxei de salubritate pe gospodărie, indiferent de numărul de persoane ce o compun, nu e conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în compunere, iar cantitatea serviciului prestat este astfel diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării, astfel că se impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor. **Astfel, după parcurgerea procedurii prealabile - cu adresa nr.6038 din data de 20.04.2022, întrucât U.A.T. Licurici a menținut actul administrativ respectiv, s-a formulat acțiune la instanța de contencios administrativ în vederea anulării acestuia, dosar nr.2119/95/2022, iar prin Hotărârea nr.651/23.09.2022 s-a admis în parte acțiunea promovată de reclamanta Instituția Prefectului – Județul Gorj și s-a anulat parțial art. 1 din HCL nr. 71 din 28.12.2021, numai în ceea ce privește aprobarea art. 13 din Regulamentul de instituire și administrare a taxei de salubritate la nivelul comunei Licurici, județul Gorj, sentință rămasă definitivă prin nerecurare.**

5. Prin adoptarea Hotărârii Consiliul Local Turcinești nr. 55/26.11.2021 privind stabilirea taxei speciale de salubritate pentru anul 2022 și a Regulamentului de stabilire și aplicare a taxei speciale de salubritate în comuna Turcinești, județul Gorj, au fost încălcate prevederile art. 30 alin. 1-3 și 6 din Legea nr. 273/2006, dispozițiile art. 26, alin. 1 și 2 și 3 din Legea nr. 101/2006, precum și prevederile art.3, lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 484 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal. Potrivit acestor prevederi legale, aprobarea taxei de salubritate pe gospodărie, indiferent de numărul de persoane ce o compun, nu e conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în compunere, iar cantitatea serviciului prestat este astfel diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării, astfel că se impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate,

nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor. **Astfel, după parcurgerea procedurii prealabile- potrivit adresei nr.6037 din data de 20.04.2022, întrucât U.A.T. Turcinești a menținut actul administrativ respectiv, s-a formulat acțiune la instanța de contencios administrativ în vederea anulării acestuia, dosar nr.1836/95/2022, iar prin Hotărârea nr.749/14.10.2022 s-a admis acțiunea în parte, anulând parțial HCL nr. 55/2021 cu privire la art. 1 și 2. sentință rămasă definitivă prin nerecurare.**

6. Prin Hotărârea adoptată de Consiliul Local Dănciulești, nr.41/17.12.2021 privind aprobarea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pe anul 2022 , au fost încălcate prevederile art. 30 alin. 1-3 și 6 din Legea nr. 273/2006, dispozițiile art. 26, alin. 1 și 2 și 3 din Legea nr. 101/2006, precum și prevederile art.3, lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 484 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal. Potrivit acestor prevederi legale, aprobarea taxei de salubritate pe gospodărie, indiferent de numărul de persoane ce o compun, nu e conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componere, iar cantitatea serviciului prestat este astfel diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării, astfel că se impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor. De asemenea nu au fost luate în considerare precizările transmise prin adresa Avocatului Poporului nr. 2151/05.02.2020, respectiv adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 2163/13.02.2020, adrese ce au fost transmise tuturor UAT –urilor, tocmai în vederea aplicării unitare a dispozițiilor legale cu privire la taxa specială de salubritate. **Urmare adresei instituției prefectului nr.6036/19.04.2022 prin care s-a solicitat revocarea hotărârii de consiliu mai sus menționată, aceasta a fost analizată și revocată prin HCL nr.22/16.06.2022 în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate.**

7. Prin Hotărârea nr. 22/07.10.2021, Consiliul Local al comunei Plopșoru, județul Gorj, a aprobat actualizarea valorii de inventar a bunurilor care aparțin domeniului public al comunei Plopșoru însușit prin HCL nr. 34/30.09.1999 și atestat prin H.G. nr. 973/05.09.2002 cu valoare investiției realizată prin Programul FEADR-Submăsura 4.3.- Investiții pentru dezvoltarea, modernizarea sau adaptarea infrastructurii agricole și silvice. Urmare exercitării controlului de legalitate în temeiul prevederilor art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), lit. c, art. 255 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a constatat faptul că adoptarea de către Consiliul Local al comunei Plopșoru, județul Gorj, a Hotărârii nr. 22/07.10.2021, s-a realizat cu nerespectarea prevederilor legale, respectiv fără respectarea procedurii privind inventarierea bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, procedură instituită de art.289 alin.(1) – (16) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Raportat la obiectul de reglementare al acestei hotărâri, supunem atenției dispozițiile art. 289 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, prin care fost reglementată o nouă procedură de atestare a inventarelor bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, de către autoritățile deliberative ale administrației publice, respectiv:

„Inventarierea bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale

(1) Toate bunurile aparținând unităților administrativ-teritoriale sunt supuse inventarierii anuale. Autoritățile deliberative i se prezintă anual, de către autoritatea executivă, un raport asupra situației gestionării bunurilor.

(2) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se întocmește și se actualizează de către o comisie special constituită, condusă de autoritatea executivă ori de o altă persoană împuternicită să exercite atribuțiile respective, după caz.

(3) Comisia prevăzută la alin. (2) se constituie prin dispoziția fiecărei autorități executive a unității administrativ-teritoriale.

(4) Comisia prevăzută la alin. (2) are obligația să actualizeze inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale în termen de cel mult 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.

(5) Inventarul prevăzut la alin. (2) se atestă prin hotărâre a autorității deliberative a fiecărei unități administrativ-teritoriale.

(6) Hotărârea prevăzută la alin. (5) va fi însoțită, sub sancțiunea nulității, constatată în condițiile legii, cel puțin de următoarele documente:

a) acte doveditoare ale dreptului de proprietate, însoțite de extrase de carte funciară, din care să reiasă înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară și faptul că bunul în cauză nu este grevat de sarcini;

b) declarație pe propria răspundere a secretarului general al unității administrativ-teritoriale din care să reiasă că bunul în cauză nu face/face obiectul unor litigii la momentul adoptării hotărârii.

(7) Prin excepție de la prevederile alin. (6) lit. a), în cazul în care nu există acte doveditoare ale dreptului de proprietate asupra unor bunuri imobile aflate în proprietatea publică a comunei, a orașului, a municipiului sau a județului, aceste bunuri se pot înscrie în domeniul public al comunei, al orașului, al municipiului sau al județului respectiv, hotărârea de atestare a inventarului prevăzută la alin. (5) fiind însoțită de o declarație pe propria răspundere a secretarului general al unității administrativ-teritoriale, cu privire la următoarele:

a) bunul în cauză nu face obiectul unor litigii cu privire la apartenența acestuia la domeniul public al unității administrativ-teritoriale respective la data semnării declarației;

b) bunul în cauză nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire depuse în temeiul actelor normative care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989.

(8) Declarația pe proprie răspundere, prevăzută la alin. (7), semnată de secretarul general al unității administrativ-teritoriale, va fi însoțită de un referat privind conformitatea cu realitatea pentru bunul respectiv, întocmit în scopul asumării celor declarate, semnat de conducătorul compartimentului de resort din aparatul de specialitate al autorității executive. În declarație se menționează, în mod explicit, existența referatului și a altor documente doveditoare, după caz.

(9) Proiectul hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se comunică și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, însoțit de documentele prevăzute la alin. (6) în termenul prevăzut la art. 197 alin. (1).

(10) Ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice transmite în termen de maximum 60 zile de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii, precum și la documentația aferentă acesteia, pe baza consultării autorităților și instituțiilor interesate cu privire la situația juridică a bunului/bunurilor care fac obiectul hotărârii.

(11) Autoritățile și instituțiile consultate potrivit prevederilor alin. (10) transmit informațiile necesare în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării solicitării ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice. Necomunicarea informațiilor în acest termen corespunde situației lipsei oricărei obiecțiuni asupra celor solicitate.

(12) În situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, în punctul de vedere comunicat, sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autoritățile administrației publice locale efectuează modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii prevăzute la alin. (5) în termen de maximum 45 de zile de la data luării la cunoștință a acestuia.

(13) În situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, în punctul de vedere comunicat, nu sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, precum și în cazul prevăzut la alin. (12), autoritatea deliberativă, la propunerea autorității executive, adoptă hotărârea prin care se atestă inventarul bunului/bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale."

De asemenea, învederăm faptul că prin adresa Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației Publice cu nr. MLPDAP 158047/DPFBL-52151/23.12.2019,

Înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Gorj cu nr. 91/07.01.2020 s-a transmis faptul că „în cazul oricăror modificări și completări ce intervin la inventar, inclusiv în cazul actualizării/modificării valorii de inventar al unui bun imobil, ținând cont că legea nu distinge cu privire la cazurile de aplicare, precizăm că se vor avea în vedere aplicarea dispozițiilor art. 289 din O.U.G. nr. 57/2019”. Verificând documentația care a stat la baza adoptării de către Consiliul Local al comunei Ploșșoru a Hotărârii nr. 22/07.10.2021, menționată în preambulul actului administrativ, s-a constatat faptul că actul administrativ în cauză nu este însoțit de înscrisurile prevăzute sub sancțiunea nulității de art. 289 alin. (6)-(7) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, iar proiectul hotărârii privind modificarea și completarea în parte a H.C.L. nr. 34/30.09.1999 privind inventarul bunurilor care aparțin domeniul public al comunei Ploșșoru, județul Gorj, nu a fost comunicat ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, așa cum dispun prevederile art. 289 alin. (9) din același act normativ. Potrivit art. 289 alin. (13) din actul normativ mai sus-menționat, autoritatea deliberativă va adopta, la propunerea autorității executive, hotărârea prin care se atestă inventarul bunurilor din domeniul public al u.a.t., doar în situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice nu va sesiza, prin punctul de vedere transmis, aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare. Prin adresa Instituției Prefectului-Județul Gorj cu nr. 15146/21.10.2021 s-a solicitat Consiliului Local Ploșșoru, județul Gorj, să procedeze la reanalizarea actului administrativ în cauză în vederea revocării acestuia, cu informarea în maxim 30 de zile a prefectului asupra măsurilor adoptate, fără ca respectivul act administrativ să fi fost revocat și fără a primi răspuns la solicitarea noastră, drept pentru care Prefectul Județului Gorj a promovat acțiune la instanța de contencios administrativ, pe rolul Tribunalului Gorj fiind înregistrat dosarul cu nr. 1384/95/2022, iar prin sentința civilă nr. 846/26.10.2022, a fost admisă acțiunea și a fost anulată HCL nr. 22/07.10.2021, fiind declarant recurs împotriva respectivei sentințe de către Consiliul Local Ploșșoru.

8. Hotărârea Consiliului Local Rovinari nr. 232/21.12.2021 privind stabilirea salariilor de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului și din cadrul serviciilor publice, cu personalitate juridică, din subordinea Consiliului Local Rovinari a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, deoarece nu s-au respectat prevederile legale cu privire la salarizarea polițiștilor locali din cadrul Direcției Publice de Poliție Locală Rovinari. Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 90/16.02.2022 s-a solicitat Consiliului Local Rovinari eliminarea eventualelor inechități salariale, raportat la prevederile art. 11 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, actualizată și art. 34 din Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată cu modificările și completările ulterioare, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Rovinari nr. 53/23.02.2022 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 232/21.12.2021.**

9. Hotărârea Consiliului Local Mătăsari nr. 39/30.09.2021 privind schimbarea destinației imobilului Atelier Școală în "Centru de Permanență" și

"Clubul Pensionarilor" a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, deoarece la art. 1 din respectiva hotărâre se aprobă schimbarea destinației imobilului denumit Atelier Școală în Centru de Permanență și Clubul Pensionarilor, neavând obținut în prealabil avizul conform al ministrului educației și cercetării, fiind astfel încălcate prevederile art. 112, alin. (6), respectiv: *Schimbarea destinației bazei materiale a instituțiilor și unităților de învățământ preuniversitar de stat se poate face de către autoritățile administrației publice locale numai cu avizul conform al ministrului educației și cercetării. Procedura elaborării avizului conform și condițiile necesare acordării acestuia se aprobă prin ordin al ministrului educației naționale.* De asemenea, la alin. (8) de la același articol se precizează explicit că actele de schimbare a destinației bazei materiale efectuate cu încălcarea dispozițiilor alin. (6) sunt nule de drept. Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 1097/22.02.2022 s-a solicitat Consiliului Local Mătășari revocarea actului administrativ în cauză, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Mătășari nr. 17/31.03.2022 privind revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 39/30.09.2021, prin care a fost aprobată schimbarea destinației imobilului Atelier Școală în "Centru de Permanență" și "Clubul Pensionarilor"**.

10. Hotărârea Consiliului Local Bălănești nr. 61/30.12.2021 privind stabilirea nivelurilor impozitelor și taxelor locale pentru comuna Bălănești pe anul 2022 a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, deoarece Consiliul Local Bălănești a stabilit taxa specială de salubritate pentru gospodăriile aparținând persoanelor fizice, la "Capitolul alte taxe locale" – "Taxa salubritate persoane fizice" în cuantum de 78 lei/anual pentru gospodăria locuită temporar, 96 lei/anual pentru gospodăria locuită de o singură persoană și 156 lei/anual pentru gospodăria locuită de 2 și mai mult de 2 persoane.

Potrivit art. 30 alin. 1-3 și 6 din Legea nr. 273/2006:

"(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale.

2) Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.

(3) Prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective.

(6) Taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective."

Conform dispozițiilor art. 454 din Legea nr.227/2015:

„Art. 454 - Impozite și taxe locale Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:

- a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;*
- b) impozitul pe teren și taxa pe teren;*
- c) impozitul pe mijloacele de transport;*
- d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;*
- e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;*
- f) impozitul pe spectacole;*

- g) *taxele speciale;*
- h) *alte taxe locale*”.

De asemenea, în conformitate cu prevederilor art. 484 din același act normativ:

„Art. 484 - Taxe speciale

(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.

(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu”.

Conform cu dispozițiile art. 26 alin. 1 și 2 și 3 din Legea nr. 101/2006:

“(1) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea.”

În conformitate cu dispozițiile art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006:

”Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii: f) tariful echitabil, corelat cu calitatea și cantitatea serviciului prestat; g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor.”

Pentru a fi respectate cele două principii reglementate de dispozițiile art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006, la stabilirea taxei de salubritate trebuie avute în vedere calitatea și cantitatea serviciilor prestate.

Cantitatea serviciilor prestate diferă, însă, în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie, astfel că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul trebuie stabilit în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie.

Taxele stabilite prin hotărârea de consiliu local nu respectă principiile menționate anterior, aceste prevederi neavând în vedere numărul efectiv de persoane ce compun gospodăriile, deși doar în raport de numărul efectiv de persoane poate fi estimată cantitatea serviciului prestat și, în consecință, costul aferent acestui serviciu.

Taxa specială de salubritate a fost stabilită cu nerespectarea acestor dispoziții legale în condițiile în care a fost instituită fără a avea în vedere numărul persoanelor ce compun gospodăria, utilizatori direcți ai serviciilor de salubritate, hotărârea fiind nelegală.

Referitor la gospodăriile nelocuite, apreciem că nu ar trebui să se perceapă taxa de salubritate, având în vedere că imobilele nu generează deșeurile și, în acest sens, nu sunt respectate principiile unei tarifări echitabile, prin raportare la serviciul de salubritate efectiv.

Cu privire la cuantumul de 96 lei/anual pentru gospodăria locuită de o singură persoană și 156 lei/anual pentru gospodăria locuită de 2 și mai mult de 2 persoane, date fiind principiile stabilite prin art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 care impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, aprobarea taxei de salubritate pe gospodărie, indiferent de numărul de persoane ce o compun, nu e conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componere, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării.

Este evident că normele juridice stabilesc, pe de o parte, că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul se stabilește pe numărul de persoane, și nu pe "gospodărie", iar, pe de altă parte, numai prin această modalitate de contractare pot fi respectate principiile sus-amintite, în caz contrar se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 4996/30.03.2022 s-a solicitat Consiliului Local Bălănești revocarea actului administrativ cu privire la "Capitolul alte taxe locale" – "Taxa salubritate persoane fizice" unde este stabilit prețul de 78 lei/anual pentru gospodăria locuită temporar, 96 lei/anual pentru gospodăria locuită de o singură persoană și 156 lei/anual pentru gospodăria locuită de 2 și mai mult de 2 persoane, fapt ce s-a realizat prin adoptarea **Hotărârii Consiliului Local Bălănești nr. 39/31.05.2022 la proiectul de hotărâre privind modificarea unor impozite și taxe locale, respectiv modificarea HCL nr. 61 din 30.12.2021.**

Pentru anularea art. 1 din Hotărârea Consiliului Local Godinești nr. 25/30.09.2021 privind stabilirea taxei speciale de salubritate, începând cu luna septembrie 2021 și aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate pe raza comunei Godinești, **s-a promovat direct cererea de chemare în judecată nr. 4933/30.03.2022 la Tribunalul Gorj (fără procedură prealabilă), constituindu-se dosarul nr. 1209/95/2022, întrucât a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, respectiv:**

Prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 2163/13.02.2020 a fost transmisă, către toate primăriile din județul Gorj, adresa Avocatului Poporului nr. 2151/05.02.2020, cu privire la stabilirea și încasarea unor taxe speciale, respectiv taxa de salubritate, în vederea analizării și evitării adoptării în actele administrative a prevederilor care încalcă drepturile persoanelor fizice.

În ședința din data de 30.09.2021, Consiliul Local Godinești adoptă hotărârea nr. 25, iar la art. 1 stabilește taxa de salubritate, astfel:

- Persoane fizice rezidente, 9 lei/gospodărie/lună pentru gospodăriile/imobilele în care locuiește o singură persoană;
- Persoane fizice rezidente, 16 lei/gospodărie/lună pentru gospodăriile/imobilele în care locuiesc 2 persoane;

- Persoane fizice rezidente, 21 lei/gospodărie/lună pentru gospodăriile/imobilele în care locuiesc 3 persoane.
- Persoane fizice rezidente, 28 lei/gospodărie/lună pentru gospodăriile/imobilele în care locuiesc 4 sau mai multe persoane.

Date fiind principiile stabilite prin art. 3, lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 a serviciilor de salubritate a localităților, republicată, care impun o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, aprobarea taxei de salubritate nu este conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât taxa nu este egală și uniformă per persoană, astfel dacă pentru o persoană este stabilit 9 lei, pentru 2 persoane ar fi trebuit să fie 18 lei, pentru 3 persoane 27 lei, pentru 4 persoane 36 lei, gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componere, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării.

Este evident că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul se stabilește pe numărul de persoane și nu pe "gospodărie", iar, pe de altă parte, numai prin această modalitate de contractare pot fi respectate principiile sus-amintite, în caz contrar se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor. Cantitatea serviciilor prestate diferă în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie, astfel că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul trebuie stabilit în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie, numai prin această modalitate putând fi respectate principiile menționate anterior. Taxele stabilite la art. 1 din hotărârea contestată nu respectă principiile menționate anterior, aceste prevederi neavând în vedere numărul efectiv de persoane ce compun gospodăriile, deși doar în raport de numărul efectiv de persoane poate fi estimată cantitatea serviciului prestat și, în consecință, costul aferent acestui serviciu. Față de cele precizate mai sus, arătăm că și prin Hotărârea nr. 8/03.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară în Domeniul Serviciilor de Salubritate Gorj "ADIS" Gorj se stipulează explicit că "se continuă aplicarea tarifului pe persoană", iar "începând cu 1 martie 2022, tariful este de 8,00 lei de persoană cu TVA inclus". În concluzie, taxa specială de salubritate a fost stabilită cu nerespectarea dispozițiilor legale în condițiile în care a fost instituită fără a avea în vedere efectiv numărul persoanelor ce compun gospodăria, utilizatori direcți ai serviciilor de salubritate, hotărârea contestată fiind nelegală în limita prevederilor cuprinse în art. 1. Prin sentința civilă nr. 466/30.05.2022, pronunțată de Tribunalul Gorj, în dosarul nr. 1209/95/2022 **se admite acțiunea și se anulează art. 1 din Hotărârea Consiliului Local Godinești nr. 25/30.09.2021 privind stabilirea taxei speciale de salubritate, începând cu luna septembrie 2021 și aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate pe raza comunei Godinești**, împotriva căreia Consiliul Local Godinești a declarat recurs la Curtea de Apel Craiova. Prin sentința civilă nr. 1925/03.10.2022, pronunțată de Curtea de Apel Craiova, în dosarul nr. 1209/95/2022 **se**

respinge ca nefondat recursul declarat de Consiliul Local Godinești împotriva sentinței civile nr. 466/30.05.2022, pronunțată de Tribunalul Gorj.

11. Anularea art. 1 din Hotărârea Consiliului Local Lelești nr. 52/20.12.2021 privind stabilirea taxei speciale de salubritate pentru gospodăriile (locuințele) aparținând persoanelor fizice, precum și tariful pentru prestarea serviciului de salubritate pentru persoanele juridice din comuna Lelești, județul Gorj, începând cu luna ianuarie, anul 2022

Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 4166/16.03.2022 s-a solicitat revocarea art. 1 din Hotărârea Consiliului Local Lelești nr. 52/20.12.2021, iar pentru că nu s-a dat curs adresei, a fost promovată cererea de chemare în judecată nr. 9043/27.06.2022 la Tribunalul Gorj, constituindu-se dosarul nr. 2159/95/2022, întrucât a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, respectiv:

La art. 1 din Hotărârea Consiliul Local Lelești nr. 52 se stipulează că începând cu luna ianuarie, anul 2022 se modifică taxa specială de salubritate pentru persoanele fizice din comuna Lelești, după cum urmează:

- 14 lei/lună/gospodării care au în componență un singur membru, precum și gospodăriile nelocuite.

- 28 lei/lună/gospodării care au în componență doi sau mai mulți membri.

Potrivit art. 30 alin. 1-3 și 6 din Legea nr. 273/2006:

“(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale.

(2) Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.

(3) Prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective.

(6) Taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective.”

Conform dispozițiilor art. 454 din Legea nr. 227/2015:

„Art. 454 - Impozite și taxe locale Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:

a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;

b) impozitul pe teren și taxa pe teren;

c) impozitul pe mijloacele de transport;

d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;

e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;

f) impozitul pe spectacole;

g) taxele speciale;

h) alte taxe locale”.

De asemenea, în conformitate cu prevederilor art. 484 din același act normativ:

„Art. 484 - Taxe speciale

(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.

(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu”.

Conform cu dispozițiile art. 26 alin. 1 și 2 și 3 din Legea nr. 101/2006:

“(1) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea.”

În conformitate cu dispozițiile art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006:

”Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii: f) tariful echitabil, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat; g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor.”

Pentru a fi respectate cele două principii reglementate de dispozițiile art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006, la stabilirea taxei de salubritate trebuie avute în vedere calitatea și cantitatea serviciilor prestate.

Cantitatea serviciilor prestate diferă, însă, în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie, astfel că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul trebuie stabilit în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie.

Taxele stabilite la art. 1 din hotărârea de consiliu local nu respectă principiile menționate anterior, aceste prevederi neavând în vedere numărul efectiv de persoane ce compun gospodăriile, deși doar în raport de numărul efectiv de persoane poate fi estimată cantitatea serviciului prestat și, în consecință, costul aferent acestui serviciu.

Taxa specială de salubritate a fost stabilită cu nerespectarea acestor dispoziții legale în condițiile în care a fost instituită fără a avea în vedere numărul persoanelor ce compun gospodăria, utilizatori direcți ai serviciilor de salubritate, hotărârea fiind nelegală în limita art. 1.

Referitor la gospodăriile nelocuite, se apreciază că nu ar trebui să se perceapă taxa de salubritate, având în vedere că imobilele nu generează deșeuri și, în acest sens, nu sunt respectate principiile unei tarifări echitabile, prin raportare la serviciul de salubritate efectiv.

Cu privire la cuantumul de 14 lei/lună/gospodării care au în componență un singur membru, precum și gospodăriile nelocuite și 28 lei/lună/gospodării care au în componență doi sau mai mulți membri, date fiind principiile stabilite prin art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 care impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, aprobarea taxei de

salubritate pe gospodărie, indiferent de numărul de persoane ce o compun, nu e conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componere, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării.

Este evident că normele juridice stabilesc, pe de o parte, că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul se stabilește pe numărul de persoane, și nu pe "gospodărie", iar, pe de altă parte, numai prin această modalitate de contractare pot fi respectate principiile sus-amintite, în caz contrar se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

Prin sentința civilă nr. 645/20.09.2022, pronunțată de Tribunalul Gorj, în dosarul nr. 2159/95/2022 **se admite acțiunea și se anulează parțial HCL nr. 52/20.12.2021 a Consiliului Local Lelești, respectiv prevederile cuprinse la art. 1**, împotriva căreia Consiliul Local Lelești a declarat recurs la Curtea de Apel Craiova.

Prin sentința civilă nr. 221/06.02.2023, pronunțată de Curtea de Apel Craiova, în dosarul nr. 2159/95/2022 **se anulează cererea de recurs și se admite excepția lipsei dovezii calității de reprezentant**.

12. Anularea punctului 23 din anexa 8 la Hotărârea Consiliul Local Mușetești nr. 49/15.12.2021 privind stabilirea taxelor și impozitelor locale și a taxelor speciale pentru anul 2022 la nivelul comunei Mușetești și art. 1, cu excepția alin. (4), din Hotărârea Consiliul Local Mușetești nr. 24/29.04.2022 privind abrogarea prevederilor privind taxa specială de salubritate stabilită prin Hotărârea Consiliului Local Mușetești nr. 49/15.12.2021 privind aprobarea taxelor și impozitelor pe anul 2022

Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 4995/30.03.2022 s-a solicitat revocarea anularea punctului 23 din anexa 8 la Hotărârea Consiliul Local Mușetești nr. 49/15.12.2021 privind stabilirea taxelor și impozitelor locale și a taxelor speciale pentru anul 2022 la nivelul comunei Mușetești, iar pentru că nu s-a dat curs adresei și ulterior fiind adoptată HCL nr. 24/29.04.2022 (pentru care nu s-a mai întocmit adresa de revocare), a fost promovată cererea de chemare în judecată nr. 8544/15.06.2022 la Tribunalul Gorj, constituindu-se dosarul nr. 2082/95/2022, întrucât au fost adoptate cu încălcarea prevederilor legale, respectiv:

În ședința din data de 15.12.2021, Consiliul Local Mușetești adoptă hotărârea nr. 49, stabilindu-se în anexa 1 la pct. 23 taxa specială de salubritate pentru persoanele fizice, în cuantum de 2 lei cu TVA/lună pentru gospodăriile nelocuite, 5,50 lei cu TVA/lună pentru o persoană și 27,50 lei cu TVA/gospodărie/lună pentru gospodăriile în care locuiesc mai mult de cinci persoane.

Potrivit art. 30 alin. 1-3 și 6 din Legea nr. 273/2006:

"(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale.

(2) Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.

(3) Prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective.

(6) Taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective."

Conform dispozițiilor art. 454 din Legea nr.227/2015:

„Art. 454 - Impozite și taxe locale Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:

- a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;
- b) impozitul pe teren și taxa pe teren;
- c) impozitul pe mijloacele de transport;
- d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;
- e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;
- f) impozitul pe spectacole;
- g) taxele speciale;
- h) alte taxe locale”.

De asemenea, în conformitate cu prevederilor art. 484 din același act normativ:

„Art. 484 - Taxe speciale

(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.

(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu”.

Conform cu dispozițiile art. 26 alin. 1 și 2 și 3 din Legea nr. 101/2006:

“(1) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea.”

În conformitate cu dispozițiile art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006:

”Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii: f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat; g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor.”

Pentru a fi respectate cele două principii reglementate de dispozițiile art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006, la stabilirea taxei de salubritate trebuie avute în vedere calitatea și cantitatea serviciilor prestate.

Cantitatea serviciilor prestate diferă, însă, în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie, astfel că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul trebuie stabilit în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie.

Taxele stabilite prin hotărârea de consiliu local nu respectă principiile menționate anterior, aceste prevederi neavând în vedere numărul efectiv de persoane ce compun gospodăriile, deși doar în raport de numărul efectiv de persoane poate fi estimată cantitatea serviciului prestat și, în consecință, costul aferent acestui serviciu.

Taxa specială de salubritate a fost stabilită cu nerespectarea acestor dispoziții legale în condițiile în care a fost instituită fără a avea în vedere numărul persoanelor ce compun gospodăria, utilizatori direcți ai serviciilor de salubritate, hotărârea fiind nelegală.

Referitor la gospodăriile nelocuite, se apreciază că nu ar trebui să se perceapă taxa de salubritate, având în vedere că imobilele nu generează deșeuri și, în acest sens, nu sunt respectate principiile unei tarifări echitabile, prin raportare la serviciul de salubritate efectiv.

Cu privire la cuantumul de 5,50 lei cu TVA/lună pentru o persoană și 27,50 lei cu TVA/gospodărie/lună pentru gospodăriile în care locuiesc mai mult de cinci persoane, date fiind principiile stabilite prin art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 care impune o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, aprobarea taxei de salubritate pe gospodărie, indiferent de numărul de persoane ce o compun, nu e conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cea al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în componere, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării.

Este evident că normele juridice stabilesc, pe de o parte, că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul se stabilește pe numărul de persoane, și nu pe "gospodărie", iar, pe de altă parte, numai prin această modalitate de contractare pot fi respectate principiile sus-amintite, în caz contrar se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

În ședința din data de 29.04.2022, Consiliul Local Mușetești adoptă Hotărârea nr. 24 privind abrogarea prevederilor privind taxa specială de salubritate stabilită prin Hotărârea Consiliului Local Mușetești nr. 49/15.12.2021 privind aprobarea taxelor și impozitelor pe anul 2022, cu un număr de 10 voturi "pentru", 0 voturi "împotriva" și 1 vot "abținere", exprimate din numărul total de 11 consilieri locali în funcție, prin care se abrogă prevederile de la pct. 23 privind cuantumul de 2 lei cu TVA/lună pentru gospodăriile nelocuite, cel de 27,50 lei cu TVA/gospodărie/lună pentru gospodăriile în care locuiesc mai mult de cinci persoane, stabilindu-se noi taxe speciale, respectiv, se instituie taxă specială de salubritate în cuantum de 24 lei cu TVA/an pentru locuințele care nu sunt locuite permanent, pentru cele locuite permanent 5,50 lei cu TVA/persoană/lună, iar pentru familiile în componența cărora sunt mai mult de 5 persoane, taxa datorată se stabilește în limita maximă a sumei datorate de o familie compusă din 5 persoane.

De asemenea, cu excepția de la art. 1, alin. (4) prin care se stabilește cuantumul de 5,50 lei cu TVA/persoană/lună, nici noile taxe speciale de salubritate instituite actul administrativ adoptat în data de 29.04.2022 nu întrunesc condițiile de legalitate pentru motivele expuse mai sus.

Prin sentința civilă nr. 645/20.09.2022, pronunțată de Tribunalul Gorj, în dosarul nr. 2082/95/2022 **se admite în parte acțiunea și se anulează parțial HCL nr. 24/29.04.2021 a Consiliului Local Mușetești, respectiv art. 1, alin. 2, 3 și 5, împotriva căreia Consiliul Local Mușetești a declarat recurs la Curtea de Apel Craiova, fiind în curs de soluționare.**

13. Anularea art. 42 cu privire la taxa specială de salubritate pe anul 2022 la nivelul comunei Runcu din Hotărârea Consiliului Local Runcu nr. 50/29.10.2021 privind aprobarea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale, precum și alte taxe speciale, aplicabile în anul fiscal 2022 la nivelul comunei Runcu, județul Gorj

Prin adresa înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj cu nr. 4994/30.03.2022 s-a solicitat revocarea art. 42 cu privire la taxa specială de salubritate pe anul 2022 la nivelul comunei Runcu din Hotărârea Consiliului Local Runcu nr. 50/29.10.2021, iar pentru că nu s-a dat curs adresei, a fost promovată cererea de chemare în judecată nr. 6810/06.05.2022 la Tribunalul Gorj, constituindu-se dosarul nr. 1574/95/2022, întrucât a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale, respectiv:

În ședința ordinară din data de 29.10.2021, Consiliul Local Runcu a adoptat Hotărârea nr. 50, iar la art. 42 a stabilit taxa specială de salubritate pe anul 2022 la nivelul comunei Runcu, fiind stabilită astfel:

- 5 lei/gospodărie/lună (pentru locuințele nelocuite permanent);
- 8 lei/gospodărie/lună (pentru locuințele cu o singură persoană);
- 16 lei/gospodărie/lună (pentru locuințele cu două sau mai multe persoane).

Prin adresa Instituției Prefectului – Județul Gorj nr. 2163/13.02.2020 a fost transmisă, către toate primăriile din județul Gorj, adresa Avocatului Poporului nr. 2151/05.02.2020, cu privire la stabilirea și încasarea unor taxe speciale, respectiv taxa de salubritate, în vederea analizării și evitării adoptării în actele administrative a prevederilor care încalcă drepturile persoanelor fizice.

Date fiind principiile stabilite prin art. 3, lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 a serviciilor de salubritate a localităților, republicată, care impun o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, aprobarea taxei de salubritate nu este conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor, fiind evidentă încălcarea acestor principii, atâta vreme cât taxa nu este egală și uniformă per persoană, gospodăriile pot avea un număr diferit de persoane în compunere, iar cantitatea serviciului prestat este, astfel, diferită, în funcție de numărul persoanelor ce compun respectivele gospodării.

Este evident că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul se stabilește pe numărul de persoane și nu pe "gospodărie", iar, pe de altă parte, numai prin această modalitate de contractare pot fi respectate principiile sus-amintite, în caz contrar se produce un dezechilibru în ceea ce privește suportarea prețului prestației, raportat la operator, cu consecințe în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament al utilizatorilor.

Cantitatea serviciilor prestate diferă în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie, astfel că în cazul colectării deșeurilor menajere prețul trebuie stabilit în funcție de numărul de persoane ce compun o gospodărie, numai prin această modalitate putând fi respectate principiile menționate anterior.

Taxele stabilite la art. 42 din hotărârea contestată nu respectă principiile menționate anterior, aceste prevederi neavând în vedere numărul efectiv de persoane ce compun gospodăriile, deși doar în raport de numărul efectiv de persoane poate fi estimată cantitatea serviciului prestat și, în consecință, costul aferent acestui serviciu.

Prin sentința civilă nr. 506/17.06.2022, pronunțată de Tribunalul Gorj, în dosarul nr. 1574/95/2022 **se admite acțiunea și se anulează dispozițiile art. 42 din Hotărârea nr. 50 din 29.10.2021**, împotriva căreia Consiliul Local Runcu a declarat recurs la Curtea de Apel Craiova.

Prin sentința civilă nr. 2502/14.11.2022, pronunțată de Curtea de Apel Craiova, în dosarul nr. 1574/95/2022 **se admite recursul, casează sentința și rejudecând respinge acțiunea.**

D. Legea nr. 10/2001

Notificările formulate în temeiul prevederilor Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluționate, sunt însoțite de dispozițiile emise de entitățile investite cu soluționarea notificărilor, conținând propunerile motivate de acordare a despăgubirilor, după caz, de situația juridică actuală a imobilului obiect al restituirii și de întreaga documentație aferentă acestora.

Potrivit dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 81/2007 *pentru accelerarea procedurii de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv*, dispozițiile autorităților administrației publice locale se centralizează pe județe la nivelul prefecturilor, urmând a fi înaintate de prefect către Secretariatul Comisiei Naționale pentru Compensarea Imobilelor, însoțite de referatul conținând avizul de legalitate al instituției prefectului, ulterior exercitării controlului de legalitate de către acesta.

În acest context, potrivit prevederilor OUG nr. 81/2007, Primăria Municipiului Târgu Jiu a transmis în vederea efectuării controlului de legalitate 1 dosar cu propunerea de acordare despăgubiri în baza Legii nr.10/2001, dosar pentru care, după analizarea tuturor înscrisurilor ce au stat la baza emiterii dispoziției, a fost întocmit referatul conținând avizul de legalitate al instituției prefectului, urmând ca acesta să fie predat (conform programării ce se face periodic de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților), pe bază de proces-verbal la Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, Secretariatul Comisiei Naționale pentru Compensarea Imobilelor.

La nivelul județului Gorj au fost formulate și transmise, inclusiv prin redicționare, un număr de **6904 notificări**, iar stadiul de soluționare a notificărilor formulate în temeiul Legii nr.10/2001 la decembrie 2022 se prezintă astfel :

- notificări soluționate prin restituirea în natură - 108 ;
- notificări soluționate prin restituire în echivalent - 1064;
- notificări soluționate prin compensare cu alte bunuri sau servicii - 7;
- notificări soluționate prin combinarea măsurilor reparatorii - 96;
- notificări respinse - 2152;
- notificări direcționate - 3249 ;
- notificări nesoluționate - 228 ;

Potrivit prevederilor art. 38¹ din Legea nr.10/2001, actualizată, s-a întocmit și transmis lunar către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților situația retrocedărilor, respectiv, *situația statistică* privind stadiul soluționării notificărilor conform machetei și precizărilor transmise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților

(Anexa 1 și Anexa 2) și *situația măsurilor contravenționale* prevăzute de Legea nr. 10/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare conform solicitărilor transmise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților.

F. Activitatea Comisiei Județene de Fond Funciar Gorj în anul 2022

În anul 2022 Comisia Județeană de Fond Funciar Gorj s-a întrunit în 10 ședințe defalcate astfel:

- în luna ianuarie s-a întrunit la data de 21;
- în luna februarie s-a întrunit la data de 17;
- în luna aprilie s-a întrunit la data de 14;
- în luna iunie s-a întrunit la data de 30;
- în luna august s-a întrunit la data de 4;
- în luna septembrie s-a întrunit la data de 30;
- în luna octombrie s-a întrunit la data de 20;
- în luna noiembrie s-a întrunit la data de 11 și 24;
- în luna decembrie s-a întrunit la data de 14;

În cele 10 ședințe Comisia Județeană a adoptat un număr de 265 hotărâri de la numărul 8793 la numărul 9057.

În anul 2022 au fost emise un număr de **718 titluri de proprietate** pentru suprafața de 651,9864 ha teren, iar Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Gorj a înscris în cartea funciară un număr de 1810 imobile.

În anul 2022 Prefectul Județului Gorj a emis 1 ordin prin care a s-a dispus atribuirea în proprietate a suprafeței de 833 mp teren intravilan.

21 Ianuarie 2022

În ședința din data de 21.01.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 32 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 11 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 7 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 10 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 4,6999 ha teren agricol și un număr de 1 cerere de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 0,73 ha teren cu vegetație forestieră.

17 Februarie 2022

În ședința din data de 17.02.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 49 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 15 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 8 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 11 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 4,8491 ha teren agricol și un număr de 5 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 24,9662 ha teren cu vegetație forestieră (din care pentru un număr de 3 cereri cu suprafața de 20,96652 ha teren forestier, instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

14 Aprilie 2022

În ședința din data de 14.04.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 74 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 24 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 13 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 16 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 11,7509 ha teren agricol și un număr de 9 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 38,7027 ha teren cu vegetație forestieră (din care pentru un număr de 5 cereri cu suprafața de 23,9024 ha teren forestier, instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

A fost aprobată anexa nr. 43 prin acordare de despăgubiri pentru suprafețele de 484,58 ha teren forestier, 232,28 ha teren forestier (fiind pusă în aplicare o sentință civilă) și a fost aprobată anexa nr. 23 prin acordare de despăgubiri pentru suprafața de 3,74 ha teren agricol, (fiind pusă în aplicare o sentință civilă).

17 Iunie 2022

În ședința din data de 30.06.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 99 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 37 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 22 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 17 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 7,4610 ha teren agricol și un număr de 6 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 7,6367 ha teren cu vegetație forestieră, în toate cele 6 propuneri instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

A fost aprobată anexa nr. 23 prin acordare de despăgubiri pentru suprafața de 7,1311 ha teren agricol, (fiind puse în aplicare două sentințe civile).

4 August 2022

În ședința din data de 04.08.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 25 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 6 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 5 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizată și validată 1 cerere de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 1,1813 ha teren agricol și un număr de 5 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 8,5714 ha teren cu vegetație forestieră, în toate cele 5 propuneri instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

A fost aprobată anexa nr. 23 prin acordare de despăgubiri pentru suprafața de 1,0069 ha teren agricol, (fiind pusă în aplicare o sentință civilă).

30 Septembrie 2022

În ședința din data de 30.09.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 61 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 15 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 9 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 6 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 15.1212 ha teren agricol și un număr de 12 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 36,9427 ha teren cu vegetație forestieră, (din care pentru un număr de 5 cereri cu suprafața de 27,1359 ha teren forestier, instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

20 Octombrie 2022

În ședința din data de 20.10.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 34 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 7 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 8 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 7 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 6,4530 ha teren agricol și un număr de 8 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 22,3014 ha teren cu vegetație forestieră, în toate cele 8 propuneri instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

11 Noiembrie 2022

În ședința din data de 11.11.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 62 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 7 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 8 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 6 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 15,1212 ha teren agricol și un număr de 12 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 36,9427 ha teren cu vegetație forestieră, (din care pentru un număr de 8 cereri cu suprafața de 26,8069 ha teren forestier, instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

24 Noiembrie 2022

În ședința din data de 24.11.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 16 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 1 titlu de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 2 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 5 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 1,8172 ha teren agricol și un număr de 5 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 30,2845 ha teren cu vegetație forestieră, (din care pentru un număr de 3 cereri cu suprafața de 3,4645 ha teren forestier, instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

A fost aprobată anexa nr. 23 prin acordare de despăgubiri pentru suprafața de 5,8009 ha teren agricol, (fiind puse în aplicare două sentințe civile).

14 Decembrie 2022

În ședința din data de 14.11.2022 Comisia Județeană Gorj a analizat un număr de 26 de dosare ce conțineau propuneri de validare/invalidare, emiteri titluri de proprietate sau rectificări de titluri de proprietate.

În această ședință, pe cale administrativă, în temeiul art. 59¹, alin. 2 din Legea nr. 18/1991 republicată și actualizată, au fost rectificate un număr de 11 titluri de proprietate, și totodată au fost puse în aplicare un număr de 2 sentințe civile definitive prin care instanța a dispus rectificarea unor titluri de proprietate.

Au fost analizate și validate un număr de 5 cereri de constituire/reconstituire a dreptului de proprietate pentru suprafața totală de 4,2868 ha teren agricol și un număr de 6 cereri de reconstituire prin care s-a validat suprafața de 12,4615 ha teren cu vegetație forestieră, (din care pentru un număr de 3 cereri cu suprafața de 6,3821 ha teren forestier, instanța a dispus reconstituirea dreptului de proprietate).

ȘEF SERVICIU
Liviu DIACONESCU

